



Oggetto: proroga del contratto stipulato con Italtel Vigilanza S.r.l. avente ad oggetto i servizi di vigilanza armata da prestarsi presso la sede dell'Agenzia Italiana del Farmaco – CIG 5443683D4F.

IL DIRETTORE GENERALE

Visto il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni e integrazioni, e in particolare gli articoli 8 e 9;

Visto l'art. 48 del decreto legge 30 settembre 2003, n. 269, convertito, con modificazioni, nella legge 24 novembre 2003, n. 326 che ha istituito l'Agenzia Italiana del Farmaco;

Visto il decreto n. 245 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri della funzione pubblica e dell'economia e delle finanze, del 20 settembre 2004, recante norme sull'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia italiana del farmaco, emanato a norma dell'art. 48, comma 13, sopra citato, come modificato dal decreto n. 53 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri per la pubblica amministrazione e la semplificazione e dell'economia e delle finanze del 29 marzo 2012;

Visto il Regolamento di organizzazione, di amministrazione e dell'ordinamento del personale dell'Agenzia Italiana del Farmaco, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia (comunicazione in Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana – Serie Generale n. 140 del 17 giugno 2016) (in appresso "Regolamento");

Visto il decreto del Ministro della Salute del 27 settembre 2018, registrato, ai sensi dell'art. 5, comma 2, del decreto legislativo 30 giugno 2011 n. 123, dall'Ufficio centrale del bilancio presso il Ministero della Salute in data 4 ottobre 2018, al n. 1011, con cui il dott. Luca Li Bassi è stato nominato Direttore generale dell'Agenzia italiana del farmaco e il relativo contratto individuale di lavoro con decorrenza 17 ottobre 2018, data di effettiva assunzione delle funzioni;

Visto che con nota STDG-66905/P dell'11 giugno 2019 il Direttore Generale Luca Li Bassi, ha delegato ex art. 10, comma 4, del D.M. 20 settembre 2004 n. 245 la dott.ssa Giovanna Romeo - dirigente dell'Area Amministrativa dell'AIFA, a sostituirlo temporaneamente nell'esercizio delle ordinarie funzioni attribuite in caso di propria assenza o impedimento, per le giornate del 12 e 13 giugno 2019;

Visto il D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163: "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE" e ss.mm.ii.;

Visto il decreto legislativo n. 50/2016 recante *“Codice dei Contratti Pubblici”* e ss.mm.ii.;

Viste le Linee Guida di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 emesse dall'ANAC;

Visto il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 recante *“Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”*;

Visto il comunicato del Presidente ANAC 8/6/2016 ad oggetto: *“Questioni interpretative relative all'applicazione delle disposizioni del d.lgs. 50/2016 nel periodo Transitorio”* in virtù del quale *“Al fine di fornire una risposta tempestiva ed esauriente ai numerosi quesiti pervenuti, garantendo l'unitarietà e l'organicità delle indicazioni operative e interpretative fornite e l'immediata fruibilità delle stesse da parte della generalità degli operatori economici e delle stazioni appaltanti, l'Autorità ha ritenuto di predisporre apposite FAQ, che si allegano al presente Comunicato”*;

Vista la FAQ n. 1 allegata al sopracitato comunicato del Presidente ANAC che recita *“1. Quale disciplina si applica ai contratti aggiudicati prima della data di entrata in vigore del d.lgs. 50/2016 per i quali siano disposte modifiche contrattuali? Agli affidamenti aggiudicati prima della data di entrata in vigore del nuovo Codice, per i quali siano disposti, fermo restando il divieto generale di rinnovo tacito e di proroga del contratto: il rinnovo del contratto o modifiche contrattuali derivanti da rinnovi già previsti nei bandi di gara; consegne, lavori e servizi complementari; ripetizione di servizi analoghi; proroghe tecniche – purché limitate al tempo strettamente necessario per l'aggiudicazione della nuova gara; varianti per le quali non sia prevista l'indizione di una nuova gara continuano ad applicarsi le disposizioni del d.lgs. 163/06 in quanto si tratta di fattispecie relative a procedure di aggiudicazione espletate prima dell'entrata in vigore del nuovo Codice. Ciò, indipendentemente dal fatto che per tali fattispecie sia prevista l'acquisizione di un nuovo CIG.”*;

Vista la determinazione direttoriale n.1766 in data 26/10/2018, con cui, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 e del paragrafo art. 7 delle Linee Guida ANAC n. 3 sopra citate, la dott.ssa Raffaella Cugini è stata nominata *“Responsabile Unico del procedimento”* (RUP) degli appalti di servizi e forniture e concessioni di servizi, di importo inferiore, pari o superiore alle soglie di rilevanza comunitaria, ad esclusione di quelli in ambito ICT;

Visto il Regolamento di Contabilità dell'Agenzia Italiana del Farmaco come modificato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 28 del 9 ottobre 2006;

Vista la Legge 30 dicembre 2018 n. 145, in G.U. del 31 dicembre 2018 recante *“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021”*;

Vista la Determina AIFA a firma del Direttore Generale n. 892 del 01/06/2018 recante *“Adozione del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi dell'Agenzia Italiana del Farmaco per gli anni 2018-2019, ai sensi dell'art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.”*;

Visto il budget dell'Agenzia Italiana del Farmaco approvato con delibera del C.d.A. AIFA n. 31 del 29 novembre 2018;

Visto l'art. 256-bis del R.D. n. 635/1940 e s.m.i. di «Approvazione del regolamento per l'esecuzione del testo unico 18 giugno 1931-IX, n. 773, delle leggi di pubblica sicurezza», il quale prevede i casi di necessario ricorso alla vigilanza privata, stante la necessità di eseguire peculiari prestazioni a tutela di specifiche esigenze di sicurezza;

Visto l'Allegato D, sezione III, paragrafo 3.b.1, del decreto del Ministro dell'Interno n. 269/2010 in virtù del quale sono stati espressamente individuati i siti con speciali esigenze di sicurezza e, come tali, affidati alla vigilanza delle guardie giurate, qualora non vi provvedano direttamente le Forze dell'Ordine;

Visto il contratto stipulato dall'AIFA in data 14/02/2014 con ITALPOL VIGILANZA S.r.l. avente ad oggetto i servizi di vigilanza armata da prestarsi presso la sede dell'Agenzia Italiana del Farmaco – CIG 5443683D4F nel quale è previsto che le prestazioni rese dal fornitore vengono remunerate a consuntivo mensile al prezzo orario (ora/uomo) fino ad un importo massimo complessivo di euro 1.591.000,00 oltre IVA, come autorizzato con Determine n. 17 del 08/01/2014, n. 481 del 04/04/2016 e n.634 del 23/04/2018 e che, da una stima fatta dal logista dell'AIFA e referente del predetto contratto, detto corrispettivo massimo si esaurirà presumibilmente nel mese di luglio 2019;

Vista la Determina n. 62/DG del 23 gennaio 2019 di indizione della procedura di gara aperta ai sensi degli artt. 58 e 60 del D. Lgs. n. 50/2016, svolta con modalità telematica, per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata da prestarsi presso la sede dell'Agenzia Italiana del Farmaco CIG 7772098A28;

Visto il Disciplinare di Gara Prot. n. ANGP-13302/P del 05/02/2019, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia e sul Sistema Telematico SINTEL in data 06/02/2019;

Preso atto che alla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte sono pervenute le offerte di n. 9 (nove) Operatori Economici;

Considerato che all'esito dell'apertura delle buste amministrative dei n. 9 OE partecipanti è emersa la necessità di procedere alla verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del Codice dei contratti pubblici con riferimento a quegli OE che hanno dichiarato di avere annotazioni presso il casellario tenuto dall'Osservatorio dell'ANAC;

Considerato altresì che l'Ufficio ANGP ha immediatamente avviato le verifiche, presso i competenti uffici e autorità pubbliche, e che alla data odierna non sono ancora pervenute tutte le risposte da parte delle competenti autorità interpellate, nonostante il formale sollecito formulato dall'AIFA nella qualità di Stazione Appaltante;

Considerato che, in mancanza di detta documentazione, l'AIFA non è in grado di valutare l'esclusione o l'ammissione alla successiva fase di gara di quei partecipanti sottoposti a tali verifiche;

Visto il Modulo "Richiesta Acquisti previsti nel Budget", dell'Area Amministrativa recante prot. n. 66841/P del 11/06/2019 e assunto in pari data al prot. n. 66836/A, con il quale, nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara *"per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata da prestarsi presso la sede dell'Agenzia Italiana del Farmaco, svolta con modalità telematica a procedura aperta, nei settori ordinari, sopra soglia comunitaria da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior*

rapporto qualità/prezzo - CIG 7772098A28", è stata richiesta la proroga del contratto CIG 5443683D4F, stipulato con la Itapol Vigilanza S.r.l., precisando che la proroga avrà decorrenza dalla data - presumibilmente prevista per il mese di luglio 2019 - in cui l'importo del predetto contratto CIG 5443683D4F verrà ad esaurirsi, fino alla data di stipula del contratto con il fornitore che risulterà aggiudicatario della nuova gara e comunque per una durata massima di 6 (sei) mesi e per un importo non garantito non superiore ad € 160.000,00 (centosessantamila/00), oltre IVA;

Preso atto del visto della sezione "Programmazione e Controllo economico-gestionale" dell'Ufficio Contabilità e Bilancio in data 12/06/2019 n. 42/2019 attestante la copertura finanziaria;

Ritenuto pertanto necessario procedere ad una proroga tecnica del contratto CIG 5443683D4F, stipulato con l'attuale fornitore Itapol vigilanza S.r.l., per l'erogazione dei servizi di vigilanza;

Considerato che la proroga tecnica costituisce rimedio di natura eccezionale teso ad assicurare la prosecuzione del servizio senza soluzione di continuità nelle more della stipula del nuovo contratto in ossequio al principio di continuità dell'azione amministrativa sancito dall'art 97 della Costituzione e che pertanto alle amministrazioni in qualità di stazioni appaltanti il ricorso a detto istituto è concesso solo in casi eccezionali, come nelle more dell'individuazione di un nuovo contraente, come ripetutamente affermato dall'AVCP in molteplici deliberazioni (Cfr. Deliberazione AVCP n. 66 del 18/07/2012; n. 86 del 6/10/2011; n. 36 del 10/09/08);

Considerata pertanto la necessità di AIFA di assicurare e garantire la continuità nell'erogazione dei predetti servizi, per il tempo strettamente occorrente alla conclusione del contratto a seguito dell'espletamento dell'iter procedurale necessario per l'individuazione del nuovo contraente;

DETERMINA

Art. 1

(autorizzazione della proroga)

1. Per le motivazioni di cui in premessa, è autorizzata, agli stessi prezzi, patti e condizioni, la proroga tecnica del contratto CIG 5443683D4F, stipulato con Itapol Vigilanza S.r.l. avente ad oggetto l'affidamento dei *"Servizi di vigilanza armata da prestarsi presso la sede dell'Agenzia Italiana del Farmaco"*.
2. La validità della proroga decorre dalla data di esaurimento dell'importo dell'attuale contratto CIG 5443683D4F, stipulato con Itapol Vigilanza S.r.l. (presumibilmente dal mese di luglio 2019) fino alla data di stipula del contratto con il fornitore che risulterà aggiudicatario della nuova gara CIG 7772098A28 e comunque per massimo di 6 (sei) mesi e per un importo massimo non garantito di € 160.000,00 (centosessantamila/00), oltre IVA.

Art. 2
(autorizzazione alla spesa)

1. E' autorizzata la spesa massima di € 160.000,00 (centosessantamila/00), oltre IVA a favore della società Italpol Vigilanza S.r.l. quale corrispettivo massimo non garantito per i servizi in argomento.
In particolare, le prestazioni rese dal fornitore verranno remunerate a consuntivo mensile al prezzo orario (ora/uomo) come previsto dal contratto. La proroga lascia invariata ogni altra previsione e condizione contenuta nel Contratto originario, ivi comprese le modalità di esecuzione e pagamento dei servizi *de quibus*.
2. Il pagamento sarà effettuato mediante bonifico bancario sul numero di conto corrente dedicato che sarà indicato da Italpol Vigilanza S.r.l..
3. La spesa relativa alla procedura di gara graverà sul budget anno 2019.

Art. 3
(pubblicità e trasparenza)

1. Fermi restando gli obblighi di pubblicità come descritti al precedente art. 5, gli atti relativi alla presente procedura, incluso il presente provvedimento, saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'AlFA www.agenziafarmaco.gov.it nella sezione Amministrazione trasparente>Bandi di Gara e Contratti>Bandi di Gara e contratti (file disponibile in formato PDF) e sul sistema di e-procurement SINTEL all'indirizzo internet www.arca.regione.lombardia.it
2. Le pubblicazioni di cui all'art. 29, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. avverranno sul sito del MIT al seguente link www.serviziocontrattipubblici.it nonché con le modalità che verranno indicate dall'ANAC e ai sensi dell'art. 29 comma 4 bis del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii..

Roma, 13/06/2019

 Il Direttore Generale

Luca Li Bassi

Allegato:

- Modulo "Richiesta Acquisti previsti nel Budget".

Pubblicato sul profilo del committente in data 18/06/2019.

All'Ufficio Contabilità e Bilancio

RICHIESTA ACQUISTI PREVISTI NEL BUDGET

Data della richiesta	Area/Settore/Ufficio		
10/06/2019	Area Amministrativa		
Tipologia acquisto richiesto	BENI	SERVIZI X	LAVORI
DESCRIZIONE DELL'ACQUISTO RICHIESTO (allegare eventuale relazione o capitolato tecnico)			
Si richiede la proroga del contratto stipulato con la Itapol Vigilanza Srl avente ad oggetto i "Servizi di vigilanza armata da prestarsi presso la sede dell'Agenzia Italiana del Farmaco – CIG 5443683D4F", in scadenza a luglio p.v., nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara "per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata da prestarsi presso la sede dell'Agenzia Italiana del Farmaco, svolta con modalità telematica a procedura aperta, nei settori ordinari, sopra soglia comunitaria da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo - CIG 7772098A28". La proroga è richiesta per il tempo strettamente occorrente alla conclusione del contratto a seguito dell'iter procedurale necessario per l'individuazione del nuovo contraente e comunque per un importo massimo non superiore ad € 160.000,00 oltre IVA, calcolato dal Logista sulla base dell'importo medio pagato mensilmente al fornitore Itapol in base alle tariffe unitarie previste dall'attuale contratto CIG 5443683D4F. Si consideri, infatti, che, come indicato dal Logista, mediamente l'importo mensile pagato al fornitore Itapol è di circa € 26.500,00 oltre IVA.			
Durata prevista dell'acquisto	Dalla data di esaurimento dell'importo dell'attuale contratto CIG 5443683D4F, stipulato con Itapol Vigilanza Srl (presumibilmente dal mese di luglio 2019) fino alla data di stipula del contratto con il fornitore che risulterà aggiudicatario della nuova gara e comunque per massimo di 6 mesi.		
MOTIVI DELLA RICHIESTA DI ACQUISTO (Es: carenza di professionalità/strutture interne; l'acquisto non si sovrappone ad altri già effettuati; etc.)			
La proroga è richiesta avuto riguardo ai tempi tecnici necessari per la conclusione della procedura di gara a rilevanza comunitaria, alla quale hanno partecipato n. 9 OE. In fase di gara, infatti, all'esito dell'apertura delle buste amministrative dei n. 9 OE partecipanti è emersa la necessità di procedere alla verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del Codice dei contratti pubblici con riferimento a quegli OE che hanno dichiarato di avere annotazioni presso il casellario tenuto dall'Osservatorio dell'ANAC. Circostanza che prevede un'attività discrezionale da parte della Stazione Appaltante circa l'eventuale esclusione dell'OE interessato dall'annotazione.			

In particolare l'Ufficio ANGP ha immediatamente avviato le verifiche, presso i competenti uffici e autorità pubbliche, volte ad acquisire ogni informazione e documentazione necessaria all'espletamento del processo valutativo da parte della Stazione Appaltante.

Alla data odierna, tuttavia, non sono ancora pervenute tutte le risposte da parte delle competenti autorità interpellate, nonostante il formale sollecito formulato dalla Stazione Appaltante.

Trattandosi di servizi di vigilanza, indispensabili in quanto funzionali al regolare svolgimento delle attività dell'Agenzia, si rende pertanto necessario prorogare il contratto con l'attuale fornitore per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura necessaria per l'individuazione di un nuovo contraente.

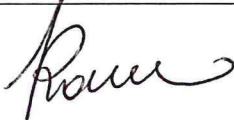
Spesa prevista (I.V.A. ed oneri esclusi)	massimo € 160.000,00 oltre IVA
--	--------------------------------

URGENZA:	☒ SÌ	☐ NO
----------	--	-----------------------------

MOTIVI DELLA EVENTUALE URGENZA

Esaurimento dell'importo del contratto con l'attuale fornitore prevista per luglio 2019.

FIRMA E TIMBRO DEL DIRIGENTE DELL'UFFICIO RICHIEDENTE



NOTE ALLA RICHIESTA (da compilarsi a cura della Sezione “Valutazione limiti di spesa pubblica”)	
NOTE ALLA RICHIESTA	
VERIFICA SEZIONE “Valutazione limiti di spesa pubblica”	FIRMA DIRIGENTE Ufficio Affari Amministrativi, Contabilità e Bilancio <i>(firma prevista in caso di DINIEGO richiesta)</i>
Data ricezione: Sigla: Esito verifica: negativo positivo	
VERIFICA SEZIONE “Programmazione e Controllo economico-gestionale”	FIRMA DIRIGENTE Ufficio Affari Amministrativi, Contabilità e Bilancio <i>(firma prevista in caso di DINIEGO richiesta)</i>
Data ricezione: Sigla: Esito verifica: negativo positivo senza riallocazione risorse con riallocazione risorse (<i>valutazione DG</i>)	

VALUTAZIONE DIRETTORE GENERALE

(da compilarsi solo in caso di riallocazione risorse assegnate in budget ad altre voci di spesa)

Il Direttore Generale, preso atto de:

- la richiesta presentata dall'Ufficio/Unità _____,

in data __/__/____, prot. n. _____;

- l'istruttoria con cui è stata positivamente verificata, al fine di finanziare l'acquisto richiesto, la possibilità di procedere ad una eventuale riallocazione di risorse assegnate in budget ad altre voci di spesa ancora non utilizzate;

ritiene che l'acquisto proposto sia **NECESSARIO** **NON NECESSARIO**.

Pertanto, il Direttore Generale, dà mandato al Dirigente dell'Ufficio Affari Amministrativi, Contabilità e Bilancio a:

avviare la fase negoziale;

comunicare il diniego della suddetta richiesta di acquisto al Dirigente dell'Ufficio/Unità richiedente responsabile del centro di costo.

Roma, li __/__/____

Il Direttore Generale