



Oggetto: Determina di approvazione della seconda variazione del “Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi dell’Agenzia Italiana del Farmaco per gli anni 2020 – 2021”, adottato con Determina AIFA DG n. 264/2020 e modificato con Determina AIFA DG n. 1152/2020 e di autorizzazione dell’affidamento diretto - da effettuarsi ai sensi dell’art. 36 comma 2 lettera a) d. lgs. n. 50/2016 mediante trattativa diretta sul sistema di e-procurement MePA con l’OE Il Pensiero Scientifico Editore - per l’esecuzione dei servizi di supporto all’attività redazionale e di divulgazione e comunicazione propria dell’Agenzia italiana del Farmaco nell’ambito delle misure di contrasto all’epidemia da Covid-19 - CIG 8517688A7D – CUI S97345810580202000024.

IL DIRETTORE GENERALE

Visto il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni e integrazioni, e in particolare, gli articoli 8 e 9;

Visto l’art. 48 del decreto legge 30 settembre 2003, n. 269, convertito nella legge 24 novembre 2003, n. 326 che ha istituito l’Agenzia Italiana del Farmaco;

Visto il decreto n. 245 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri della funzione pubblica e dell’economia e delle finanze, del 20 settembre 2004, recante norme sull’organizzazione e il funzionamento dell’Agenzia italiana del farmaco, emanato a norma dell’art. 48, comma 13, sopra citato, come modificato dal decreto n. 53 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri per la pubblica amministrazione e la semplificazione e dell’economia e delle finanze del 29 marzo 2012;

Visto il Regolamento di organizzazione, di amministrazione e dell’ordinamento del personale dell’Agenzia Italiana del Farmaco, pubblicato sul sito istituzionale dell’Agenzia (comunicazione in Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana – Serie Generale n. 140 del 17 giugno 2016);

Visto il decreto del Ministro della Salute del 15 gennaio 2020, con cui il Dott. Nicola Magrini è stato nominato Direttore generale dell’AIFA e il relativo contratto di lavoro individuale sottoscritto in data 2 marzo 2020, con decorrenza in pari data;

Vista la determinazione del Direttore Generale del 12 novembre 2020, n. 1157, con la quale è stato conferito, ai sensi dell’art. 19, comma 5, del D.lgs. n. 165 del 2001, alla dott.sa Raffaella Cugini, dirigente amministrativo di seconda fascia, l’incarico di dirigente dell’Ufficio Attività negoziale e gestione del patrimonio, di cui all’art. 13, comma 3, lett. c), del regolamento dell’Agenzia;

Visto il Regolamento di Contabilità dell'Alfa, approvato con delibera del C.d.A. n. 9 del 22 dicembre 2004, come modificato con le successive delibere n. 11 del 20 aprile 2005 e n. 28 del 9 ottobre 2006;

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 recante *“Codice dei Contratti Pubblici”* e ss. mm. ii. ed in particolare l'art. 36, comma 2, lettera a) che, a seguito della modifica introdotta dalla l. n. 120/2020 di conversione del d.l. *“semplificazioni”* n. 76/2020, prevede, sino al 31/12/2021, la possibilità di procedere mediante affidamento diretto per contratti di importo inferiore a 75.000 euro oltre IVA, in un'ottica di semplificazione delle procedure di acquisto - specialmente ove tese a consentire una tempestiva e quindi efficace azione di contrasto alla pandemia in atto da Covid-19 - oltre che per un celere rilancio dell'economia;

Visto altresì l'art. 30 del su menzionato Codice, rubricato *“Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni”*, il quale al comma 1 stabilisce che nell'affidamento degli appalti *“Il principio di economicità può essere subordinato, nei limiti in cui è espressamente consentito dalle norme vigenti e dal presente codice, ai criteri, previsti nel bando, ispirati a esigenze sociali, nonché alla tutela della salute”*;

Viste le Linee Guida di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 emesse dall'ANAC;

Visto il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 recante *“Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”*, per la parte vigente;

Vista la determinazione direttoriale n. 1766 in data 26/10/2018, con cui - ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 e del paragrafo art. 7 delle Linee Guida ANAC n. 3, la dott.ssa Raffaella Cugini è stata nominata *“Responsabile unico del procedimento”* (RUP) degli appalti di servizi e forniture e concessioni di servizi, di importo inferiore pari o superiore alle soglie di cui all'art. 35 del Codice, ad esclusione degli appalti in ambito Information Communication Technology;

Vista la Legge 27 dicembre 2019 n. 160, in G.U. del 30 dicembre 2019 recante *“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022”*;

Visto il budget per l'anno 2020 dell'Agenzia Italiana del Farmaco approvato con delibera del C.d.A. di AIFA n. 27 del 5 dicembre 2019;

Vista la delibera n. 40 dell'11 novembre 2020, concernente l'adozione del documento di revisione del bilancio di previsione 2020 (revisione budget 2020), inviata in data 16 novembre 2020 ai Ministeri vigilanti per l'approvazione;

Vista la delibera n. 41 dell'11 novembre 2020, concernente l'adozione del documento di budget economico 2021 con annesso bilancio di previsione per il triennio 2021-2023, inviata in data 16 novembre 2020 ai Ministeri vigilanti per l'approvazione;

Vista la delibera n. 8 del 27 febbraio 2020 con la quale il Consiglio di Amministrazione ha dato atto che la programmazione biennale degli acquisti per gli anni 2020-2021 corrisponde agli indirizzi strategici impartiti dal Consiglio di Amministrazione medesimo attraverso i documenti programmatici dell’Agenzia e di bilancio;

Vista la Determina AIFA a firma del Direttore Generale n. 264 del 18/03/2020 con la quale è stato adottato il “Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi dell’Agenzia Italiana del Farmaco per gli anni 2020 – 2021”, ai sensi dell’art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., in virtù del quale tale programma è stato approvato *“nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio”*;

Tenuto conto di quanto espressamente rappresentato nella sopra citata Determina n. 264/2020 in merito alla circostanza che *“come espressamente previsto all’art. 7 del D.M. 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, il suddetto programma potrà essere aggiornato o modificato, nel corso del biennio, per garantirne la corrispondenza alle effettive esigenze di acquisto qualora mutino le condizioni sulle quali si basa la presente programmazione”*;

Visto, altresì, l’art. 7, comma 9, del sopra citato D.M. 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, in virtù del quale *“Un servizio o una fornitura non inseriti nell’elenco annuale possono essere realizzati quando siano resi necessari da eventi imprevedibili o calamitosi o da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari. Un servizio o una fornitura non inseriti nella prima annualità del programma possono essere altresì realizzati sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste tra i mezzi finanziari dell’amministrazione al momento della formazione dell’elenco, avviando le procedure di aggiornamento della programmazione”*;

Vista la nota prot. n. 0124203-06/11/2020-AIFA-P con la quale il Dirigente dell’Area Amministrativa ha trasmesso la richiesta di prima modifica del “Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi dell’Agenzia Italiana del Farmaco per gli anni 2020 – 2021” per la debita informativa al Consiglio di Amministrazione;

Vista la Determina AIFA a firma del Direttore Generale n. 1152 dell’11/11/2020 di approvazione della *“prima variazione al Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi dell’Agenzia Italiana del Farmaco per gli anni 2020 – 2021”*;

Considerato tuttavia che, successivamente all’adozione di detta Determina di prima variazione n. 1152/2020, è pervenuto il modulo di “Richiesta Acquisti previsti nel Budget” dell’Ufficio Monitoraggio della Spesa Farmaceutica e Rapporti con le Regioni num. prot. 126221-12/11/2020-AIFA-AIFA-P del 12/11/2020, acquisito in pari data al prot. dell’Ufficio Contabilità e Bilancio con num. 126227-12/11/2020-AIFA-AIFA-A, con il quale è stato richiesto l’acquisto urgente, mediante affidamento diretto alla casa editrice “Il Pensiero Scientifico Editore S.r.l.”, per un importo pari a euro 67.450,00 (sessantasettemilaquattrocentocinquanta/00), oltre IVA, di un servizio di collaborazione editoriale da novembre 2020 a luglio 2021 per un’assistenza redazionale alla preparazione dei Rapporti OsMed e per lo sviluppo di attività di comunicazione rivolte ai professionisti sanitari e ai cittadini su alcuni temi estremamente rilevanti tra i quali, in particolare, anche l’emergenza sanitaria da Covid-19, come dettagliatamente descritti nell’offerta acquisita al prot. AIFA n. 126214- A del 12-11-2020 ed allegata al citato Modulo;

Preso atto del visto della sezione “Programmazione e Controllo economico-gestionale” del 12711/2020, n. 108/2020 attestante la relativa copertura finanziaria;

Rilevato che detto acquisto non era stato, a suo tempo inserito nella Determina DG n. 264 del 18/03/2020 di adozione del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi dell’AIFA per gli anni 2020-2021, essendo, tra l’altro, legato ad un’esigenza di divulgazione e comunicazione necessitata da una pandemia insorta nella sua drammaticità solo successivamente, né nella successiva Determina DG n. 1152 dell’11/11/2020 di approvazione della prima variazione al suddetto Programma, essendo l’offerta del fornitore pervenuta successivamente all’adozione della stessa;

Preso atto delle ragioni esposte dall’Ufficio richiedente l’acquisto nel predetto Modulo e precisamente che *“Dato il considerevole aumento del numero di Rapporti OsMed in lavorazione e la necessità di potenziare e valorizzare maggiormente le attività svolte dall’Agenzia, si rappresenta l’esigenza di richiedere un supporto esterno sia nelle attività di tipo redazionale (rapporti e materiale informativo) che nelle attività di divulgazione e/o comunicazione, da effettuarsi anche attraverso i canali informativi dell’Agenzia, allo scopo di favorire il più possibile il trasferimento alla comunità (es. cittadini, professionisti sanitari) delle informazioni prodotte dall’Agenzia su temi di particolare rilevanza (es. COVID19, uso dei farmaci in popolazioni speciali)”*;

Vista l’offerta del Pensiero Scientifico Editore S.r.l. prot. n. 126214- A del 12-11-2020 allegata al citato Modulo di richiesta di acquisto;

Considerato che l’AIFA annovera tra i propri obiettivi istituzionali la diffusione di una corretta e qualitativamente elevata informazione scientifica sui farmaci e il loro impiego ed assolve a tali compiti anche mediante l’attività redazionale (rapporti OsMed, Rapporto Antibiotici, Rapporto Vaccini, ect..), finalizzata a fornire strumenti concreti per l’aggiornamento e la formazione continua degli operatori sanitari, nonché mediante una continua e puntuale attività di informazione e/o comunicazione sull’argomento (es. Campagne di comunicazione, note informative, etc.);

Preso atto che l’emergenza epidemiologica da Covid -19 ha reso ancor più necessario, da un lato, integrare le informazioni tecniche già presenti sul portale dell’Agenzia con ulteriori approfondimenti relativi all’attualità della ricerca sul SARS-CoV-2 e sulla Covid-19, con particolare riferimento alle prospettive della terapia, al fine di supportare in modo continuo la platea di medici, farmacisti e dirigenti sanitari e al contempo potenziare le informazioni a disposizione dei cittadini, e dall’altro, procedere alla redazione di numerose monografie di carattere generale e dedicate a specifiche popolazioni o problematiche inerenti alla farmacoepidemiologia;

Preso atto, quindi, del notevole aumento subito dagli impegni redazionali dell’Agenzia, anche in ragione delle molteplici esigenze connesse all’emergenza sanitaria da Covid-19 e ritenuto opportuno fornire un prezioso e valido supporto editoriale all’Agenzia, atto a garantire un’assistenza redazionale professionale e specialistica ai ricercatori responsabili della stesura di due futuri Rapporti OsMed (impegnati nelle su citate monografie) e a consentire di procedere con urgenza alla disseminazione dei risultati di Rapporti OsMed già pubblicati, nonché a soddisfare l’elevato fabbisogno informativo di cittadini e professionisti sanitari su temi considerati rilevanti per le funzioni svolte dall’Agenzia;

Considerato che l'acquisto in parola riveste carattere di estrema urgenza potendosi ben annoverare tra gli acquisti ispirati ad esigenze sociali, nonché alla tutela della salute pubblica richiamate dall'art. 30, comma 1 del Codice, in ragione del fondamentale ruolo che AIFA riveste nell'ambito dell'attuale emergenza sanitaria mondiale legata all'epidemia da Covid-19;

Preso atto che il fornitore è stato accuratamente selezionato dall'Ufficio Monitoraggio della Spesa Farmaceutica e Rapporti con le Regioni che, come espressamente indicato nel Modulo di richiesta, ne ha valutato l'elevata professionalità e la consolidata esperienza nel settore comprovata dalla storica collaborazione editoriale de "Il Pensiero Scientifico Editore" con le principali istituzioni sanitarie italiane e internazionali, nonché con pubbliche amministrazioni e soggetti pubblici e privati;

Vista la proposta de Il Pensiero Scientifico Editore S.r.l. pari ad a euro 67.450,00 (sessantasettemiaquattrocentocinquanta/00), oltre IVA per i servizi oggetto della presente procedura di acquisto, ritenuta congrua dall'Ufficio richiedente avuto riguardo alla quantità e qualità dei servizi offerti;

Vista l'autocertificazione dell'assenza di conflitti di interesse con Il Pensiero Scientifico Editore del dott. Francesco Trotta, in qualità di dirigente dell'Ufficio Monitoraggio della Spesa Farmaceutica e Rapporti con le Regioni, richiedente il presente acquisto;

Vista la nota prot. n. 0128030-16/11/2020-AIFA-AIFA-P del 16/11/2020 con la quale il Dirigente dell'Area Amministrativa ha trasmesso la richiesta di inserire anche l'acquisto in parola nel "Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi dell'Agenzia Italiana del Farmaco per gli anni 2020 – 2021" per la debita informativa al Consiglio di Amministrazione;

Ritenuto, pertanto, nelle more dell'adozione della nuova programmazione biennale degli acquisti per gli anni 2021 - 2022, di aggiornare il "Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi dell'Agenzia Italiana del Farmaco per gli anni 2020/2021", ai sensi dell'art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. - adottato con Determina DG AIFA n. 264/2020 ed aggiornato con Determina DG n. 1152/2020 - ulteriormente integrandolo con l'inserimento dell'acquisto sopra citato e di procedere ai sensi dell'art. 21 d. lgs. 50/2016, commi 6 e 7, alla pubblicazione del programma biennale, in tal senso modificato, sul profilo del committente e sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, stante l'attuale indisponibilità dell'Osservatorio dei contratti pubblici dell'ANAC;

Fermo restando, comunque, che il suddetto programma costituisce per l'AIFA un documento avente carattere meramente programmatico e che, pertanto, il predetto acquisto verrà in questa sede autorizzato essendone stata previamente già verificata l'effettiva copertura economico-finanziaria come sopra indicato;

Visto l'art. 1, comma 450, L. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130, della L. 30 dicembre 2018, n. 145, in virtù del quale *"Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al*

sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure”;

Preso atto che i servizi in oggetto sono presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) all'interno del Bando “Prestazione di Servizi alle Pubbliche Amministrazioni” nella Categoria “Servizi di Informazione, Comunicazione e Marketing”, di cui all'Allegato 4 al Bando medesimo- CPV- 79970000-4- Servizi di editoria”;

Tenuto conto che il principio di rotazione degli inviti e affidamenti s'intende nel caso di specie rispettato poiché, come risulta da verifiche contabili interne, l'OE il Pensiero Scientifico Editore S.r.l. è stato in precedenza un fornitore dell'Agenzia nel lontano anno 2010;

Considerato che Consip ha introdotto sul Portale del MePA un nuovo strumento informatico denominato “Trattativa Diretta”, indirizzato a un unico fornitore, e che risponde alle seguenti fattispecie normative: affidamento diretto, con procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016 e procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 63 del D. Lgs. 50/2016;

Ritenuto opportuno nel caso di specie ricorrere all'affidamento diretto per il tramite della cosiddetta “Trattativa Diretta” sul MepA;

DETERMINA

Art. 1

(approvazione della seconda variazione del programma biennale degli acquisti per gli anni 2020 – 2021)

1. Per le motivazioni di cui in premessa, il programma biennale degli acquisti di beni e servizi dell'Agenzia Italiana del Farmaco per gli anni 2020/2021 - adottato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, con Determina DG n. 264/2020 ed aggiornato con Determina DG n. 1152/2020 - è ulteriormente integrato con l'inserimento dell'acquisto autorizzato al successivo art. 2, come da prospetto allegato alla presente determinazione della quale ne costituisce parte integrante.
2. Si dà mandato all'Ufficio Attività negoziale e gestione patrimonio di procedere, ai sensi della vigente normativa, alle pubblicazioni della predetta modifica e integrazione secondo quanto indicato nelle premesse, mentre non sarà necessaria la comunicazione al Tavolo Tecnico dei soggetti aggregatori, trattandosi di acquisizione di importo inferiore a 1 milione di euro.

Art. 2

(autorizzazione all'indizione e al contestuale affidamento)

1. Per le motivazioni indicate in premessa è autorizzata l'indizione di una procedura di acquisto tramite lo strumento fornito dal MePa della "Trattativa Diretta" con l'operatore economico Il Pensiero Scientifico Editore S.r.l. P.IVA 00889601001, con sede in Roma (RM), Via San Giovanni Valdarno 8, per l'esecuzione dei servizi di supporto all'attività redazionale e di divulgazione e comunicazione propria dell'Agenzia italiana del Farmaco nell'ambito delle misure di contrasto all'epidemia da Covid-19 per il periodo da novembre 2020 a luglio 2021 - CIG 8517688A7D – CUI S97345810580202000024.
2. È, altresì, contestualmente autorizzato l'affidamento diretto all'operatore economico Il Pensiero Scientifico Editore S.r.l. come da preventivo allegato al predetto modulo di richiesta di acquisto.
3. Si dà atto che l'efficacia del presente affidamento è comunque subordinata alla positiva verifica del possesso in capo all'affidatario dei requisiti previsti dalla vigente normativa.

Art. 3
(autorizzazione alla spesa)

1. E' autorizzata la spesa di euro 67.450,00 (sessantasettemilaquattrocentocinquanta/00), oltre IVA che graverà *pro quota* sui budget anni 2020 e 2021.
2. Il pagamento sarà effettuato mediante bonifico bancario sulle coordinate indicate dall'OE Il Pensiero Scientifico Editore S.r.l..

Art. 4
(pubblicità e trasparenza)

1. Gli atti relativi alla presente procedura, incluso il presente provvedimento, saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'AIFA al link <https://www.aifa.gov.it/bandi-di-gara-e-contratti> (file disponibile in formato PDF).
2. Le pubblicazioni di cui all'art. 29, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 50/2016 avverranno sul sito del MIT al seguente link www.serviziocontrattipubblici.it nonché con le modalità che ANAC andrà ad indicare. Nelle more delle determinazioni ANAC, la presente determina sarà pubblicata sul profilo informatico dell'Agenzia, nella sezione Amministrazione trasparente>Bandi di Gara e Contratti>Bandi di Gara e contratti (file disponibile in formato PDF).

Roma, 20 novembre 2020

Il Direttore Generale

Nicola Magrini

(Documento informatico firmato digitalmente in data 20/11/2020 ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)

Allegati:

- 1) Prospetto riportante l'aggiornamento del programma biennale degli acquisti di beni e servizi dell'Agenzia Italiana del Farmaco per gli anni 2020 - 2021, a suo tempo adottato con Determine DG n. 264/2020 e n. 1152/2020, comprensivo dell'acquisto autorizzato con la presente Determina;
- 2) Modulo di "Richiesta Acquisti previsti nel Budget" prot. 126221-P del 12/11/2020;
- 3) Mod. RA n. 108/2020 del 12/11/2020;
- 4) Preventivo del 12/11/2020;
- 5) Dichiarazione assenza del conflitto d'interessi.

Pubblicato sul profilo del committente in data 23/11/2020

