



Ufficio Monitoraggio della Spesa Farmaceutica e rapporti con le Regioni

*ANDAMENTO DELLA SPESA FARMACEUTICA NAZIONALE E REGIONALE NEL
PERIODO 2018-2020*

28 luglio 2021

Indice

MESSAGGI CHIAVE

ANDAMENTO NAZIONALE DELLA SPESA FARMACEUTICA E CONFRONTO CON IL FONDO SANITARIO NAZIONALE

- I tetti alla spesa farmaceutica del SSN e la loro revisione
- Contesto di riferimento

ANDAMENTO REGIONALE DELLA SPESA FARMACEUTICA E CONFRONTO CON IL FONDO SANITARIO REGIONALE

- Spesa Convenzionata: confronto Spesa vs Tetto
- Spesa Acquisti Diretti: confronto Spesa vs Tetto
- Spesa Complessiva: confronto Spesa vs Risorse disponibili

IMPATTO DEI FONDI COVID SUL FSN E SUI TETTI DI SPESA

RIMODULAZIONE DEI TETTI: STIMA DELL'EFFETTO SULLO SFONDAMENTO

Messaggi chiave:

- L'analisi del trend della spesa farmaceutica sostenuta dal SSN mostra una sostanziale stabilità negli ultimi 3 anni (in media 19,4 miliardi di euro/anno);
- La spesa per l'acquisto privato da parte dei cittadini (circa 7,2 miliardi nel 2020) continua ad essere una quota di spesa consistente che necessita di essere monitorata anche ai fini della valutazione dell'appropriatezza;
- La sostenibilità della spesa, tuttavia, se rapportata ai livelli di finanziamento previsti (e in modo specifico la spesa relativa agli acquisti diretti), mostra delle criticità: a partire dal 2017 infatti si registra costantemente un disavanzo rispetto al tetto in tutte le Regioni e P.A. I livelli di tale sfondamento sono estremamente variabili tra le diverse regioni italiane;
- I fondi Covid aggiuntivi, a valere sul FSN, non hanno modificato in maniera sostanziale i livelli di sfondamento degli acquisti diretti. Per contro, le quote aggiuntive destinate alla farmaceutica convenzionata hanno determinato un maggiore avanzo di risorse non spese;
- La rimodulazione dei tetti, prevista a partire dal 2021, comporterà un riequilibrio delle risorse tra i due canali di erogazione.

ANDAMENTO NAZIONALE DELLA SPESA FARMACEUTICA E CONFRONTO CON IL FONDO SANITARIO NAZIONALE

I tetti alla spesa farmaceutica del SSN e la loro revisione

I tetti di spesa sono stati istituiti a partire dal 2008. Si è proceduto negli anni a molteplici rideterminazioni e spostamenti di canali distributivi. Lo sfioramento divenuto strutturale del tetto fa sì che si debba procedere al ripiano di suddetto superamento se si vuole interpretare il meccanismo dei tetti come un sistema di budget e di deterrente al suo sfioramento.

A partire dal 2015 si è sistematicamente verificato uno sfondamento via via crescente del tetto relativo alla spesa per gli acquisti diretti (ospedalieri) e una capienza anch'essa crescente del tetto relativo alla spesa farmaceutica convenzionata.

Si ricorda che lo sfondamento del tetto per acquisti diretti è a carico delle aziende farmaceutiche e delle regioni nella misura del 50% rispettivamente mentre lo sfioramento (mai avvenuto) del tetto della convenzionata avverrebbe nella misura completa del 100%.

La rimodulazione dei tetti per il 2021, fermo restando il finanziamento totale destinato alla farmaceutica nella misura del 14,85% del Fondo Sanitario Nazionale (FSN), prevede che si attribuisca una percentuale del 7,0% del FSN alla convenzionata (in sostituzione del vigente 7,96) e per differenza del 7,85% del FSN agli acquisti diretti (anziché dell'attuale 6,89). Ciò permetterà di ridurre di circa 1,2 miliardi lo sfondamento del canale degli acquisti diretti, senza tuttavia generare sfondamento nel canale della convenzionata.

Contesto di riferimento

L'analisi storica della spesa farmaceutica mostra una riduzione lenta ma progressiva della farmaceutica convenzionata, mentre si osserva un aumento della spesa per acquisti diretti a carico del SSN e della spesa privata a carico dei cittadini. (tabella 1).

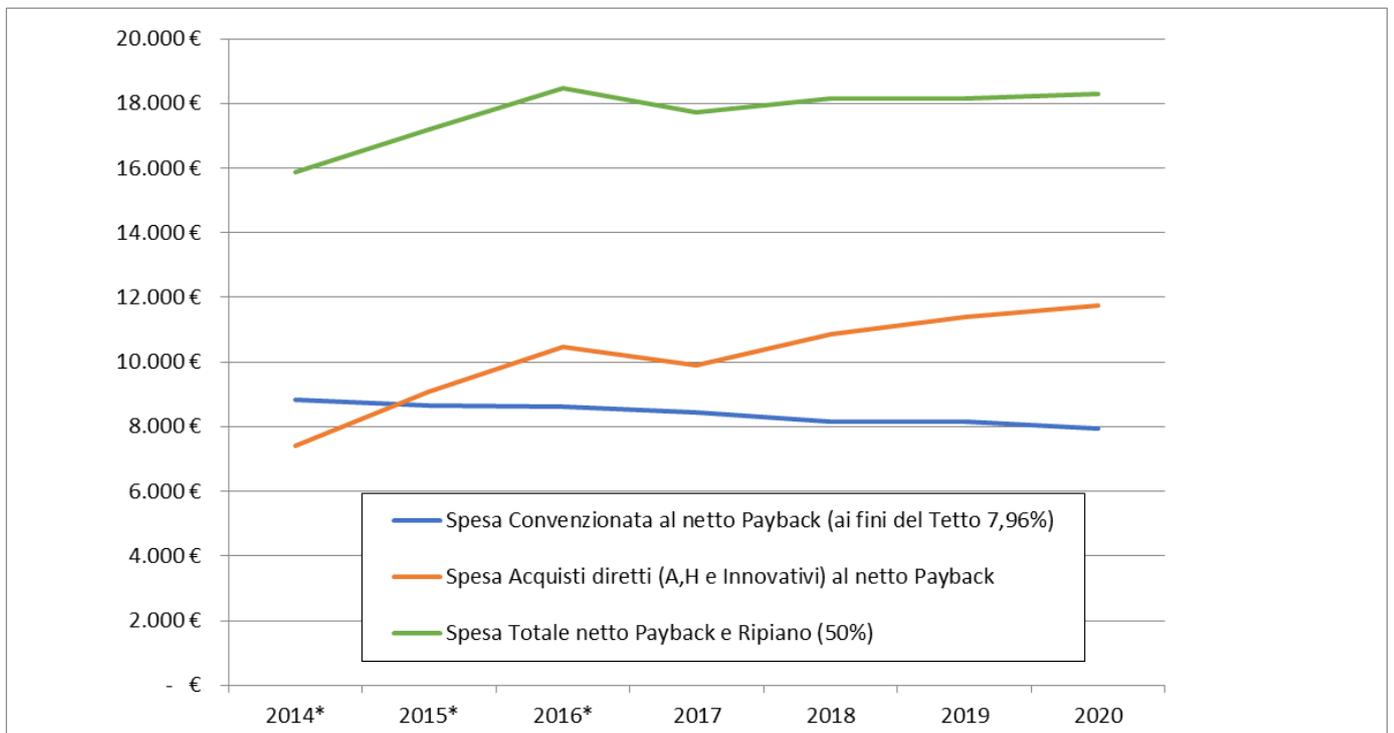
Tabella 1 - *Andamento della spesa farmaceutica (convenzionata, per acquisti diretti e privata)*

Anno	Spesa Convenzionata al netto Payback (ai fini del Tetto 7,96%)	Spesa Acquisti diretti (A,H e Innovativi) al netto Payback	Spesa Totale netto Payback	Spesa Totale netto Payback e Ripiano (50%)	Spesa privata a carico del cittadino
2014*	8.816 €	7.401 €	16.217 €	15.872 €	6.648 €
2015*	8.665 €	9.074 €	17.738 €	17.178 €	6.859 €
2016*	8.633 €	10.453 €	19.086 €	18.485 €	6.681 €
2017	8.435 €	9.907 €	18.342 €	17.746 €	6.526 €
2018	8.174 €	10.878 €	19.052 €	18.157 €	6.771 €
2019	8.144 €	11.383 €	19.527 €	18.166 €	7.261 €
2020	7.939 €	11.752 €	19.691 €	18.306 €	7.180

**il dato degli anni 2014-2016 è stato ricostruito*

Nel complesso, tuttavia, sommando le due voci di spesa (convenzionata e acquisti diretti) avendo aggiustato per i vari payback (Mea, tetti, 5%, P/V, ...) si osserva una sostanziale stabilità soprattutto negli ultimi anni della spesa a carico del SSN (figura 1).

Figura 1 - Serie storica della spesa farmaceutica e relativo trend.



ANDAMENTO REGIONALE DELLA SPESA FARMACEUTICA E CONFRONTO CON IL FONDO SANITARIO REGIONALE

Di seguito verranno riportati grafici di confronto per il periodo 2018 – 2020 (in particolare considerando il dato consolidato del monitoraggio della spesa farmaceutica di dicembre 2017), relativi a dati mensili di spesa e al Fondo Sanitario, per evidenziare il trend degli ultimi 3 anni sia della Spesa Convenzionata, che della Spesa per Acquisti diretti a livello regionale, e la verifica del rispetto del tetto di spesa.

Vengono inoltre riportati grafici relativi alla Spesa Farmaceutica complessiva messa a confronto con il FSN e quindi con il totale delle risorse disponibili.

1) SPESA CONVENZIONATA: per quanto riguarda la spesa Convenzionata, sia a livello Nazionale che per quasi tutte le regioni si osserva un andamento decrescente nel tempo (Figura 2, Figura 3.a-d) Nella figura 3, al fine di rendere possibili i confronti, le regioni e le provincie autonome sono state raggruppate in base ai seguenti range di spesa convenzionata:

- a. regioni con un massimo di spesa entro i 10 mln di euro (Valle d'Aosta, P. A. Bolzano, P.A: Trento, Molise e Basilicata);
- b. regioni con un range di spesa fino tra 10 mln e 25 mln di euro (Friuli Venezia Giulia, Liguria, Umbria, Marche, Abruzzo, Calabria e Sardegna);
- c. regioni con un range di spesa fino tra 25 mln e 55 mln di euro (Piemonte, Veneto, Emilia Romagna, Toscana, Puglia);
- d. regioni con un range di spesa oltre i 55 mln di euro (Lombardia, Lazio, Campania e Sicilia);

Tra tutte le regioni, un trend decrescente della spesa convenzionata tra dicembre del 2017 e dicembre del 2020 più marcato si può osservare per Marche (-14,5%) e Abruzzo (-14,1%) (Figura 3.b), Puglia (-10,7%) e Piemonte (-9,5%) (Figura 3.c). Unica regione per cui si osserva un trend lievemente crescente è la Lombardia (+2,4%), tuttavia per il 2020 la spesa rimane al di sotto del tetto regionale.

Il costante aumento registrato nel FSN (nello specifico FSN indica la componente del Fondo destinata alla farmaceutica) e di conseguenza sul tetto della Spesa Convenzionata ha fatto sì che per tutte le regioni il rispetto della soglia del 7,96% fosse verificato. A livello nazionale la percentuale di incidenza sul fondo è passata da 7,54% per dicembre 2017 a 6,64% del dicembre 2020. A livello regionale a dicembre del 2020, in alcuni casi si osserva un **avanzo di risorse superiore al 2%** (Piemonte, Valle D'Aosta, P.A Bolzano, P.A Trento, Veneto, Emilia Romagna, Toscana) (Figura 4.a-d).

Figura 2 - *Andamento della spesa farmaceutica convenzionata e confronto con il tetto a livello nazionale. Il $\Delta\%$ indica la variazione percentuale della spesa tra dicembre 2020 e dicembre 2017.*

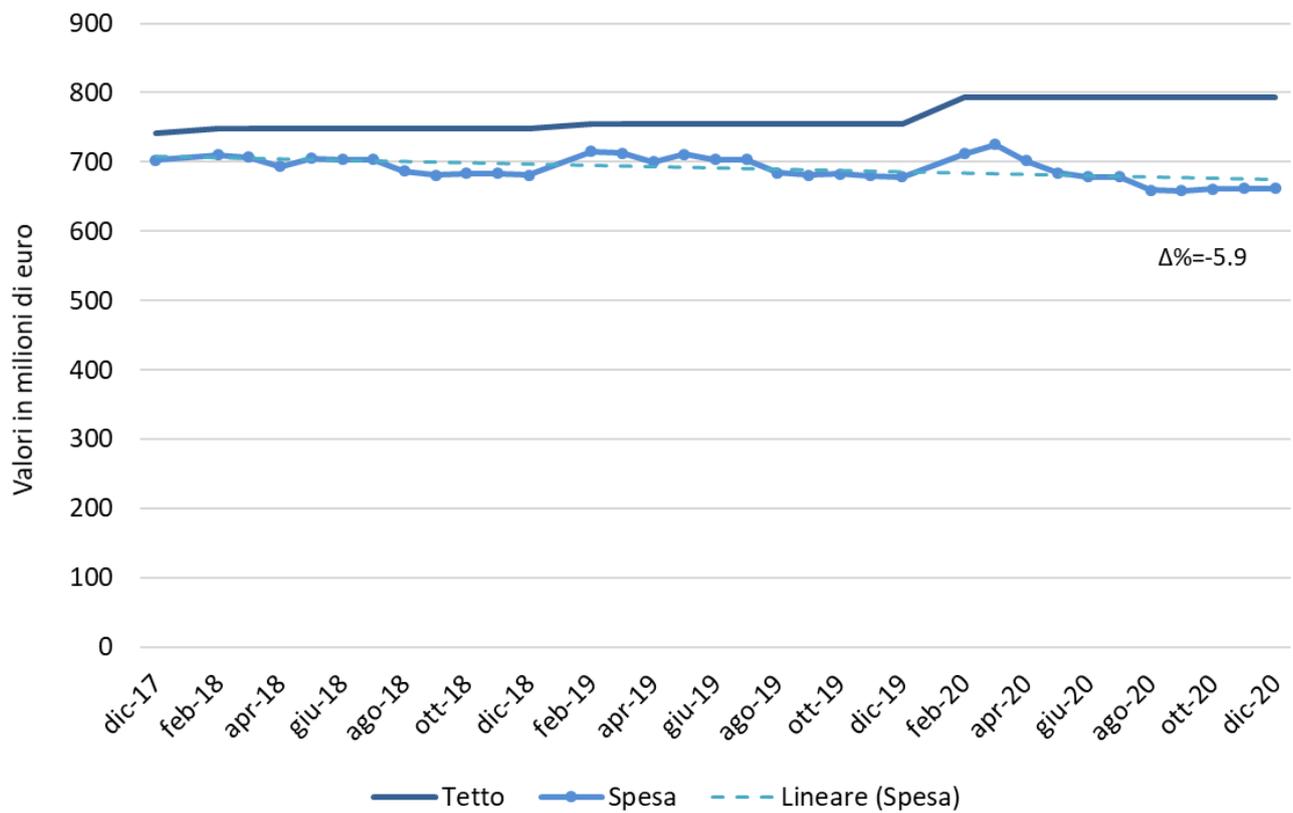


Figura 3.a - Andamento della spesa farmaceutica convenzionata e confronto con il tetto per le regioni con un range di spesa fino a 10 mln di euro. Il $\Delta\%$ indica la variazione percentuale della spesa tra dicembre 2020 e dicembre 2017.

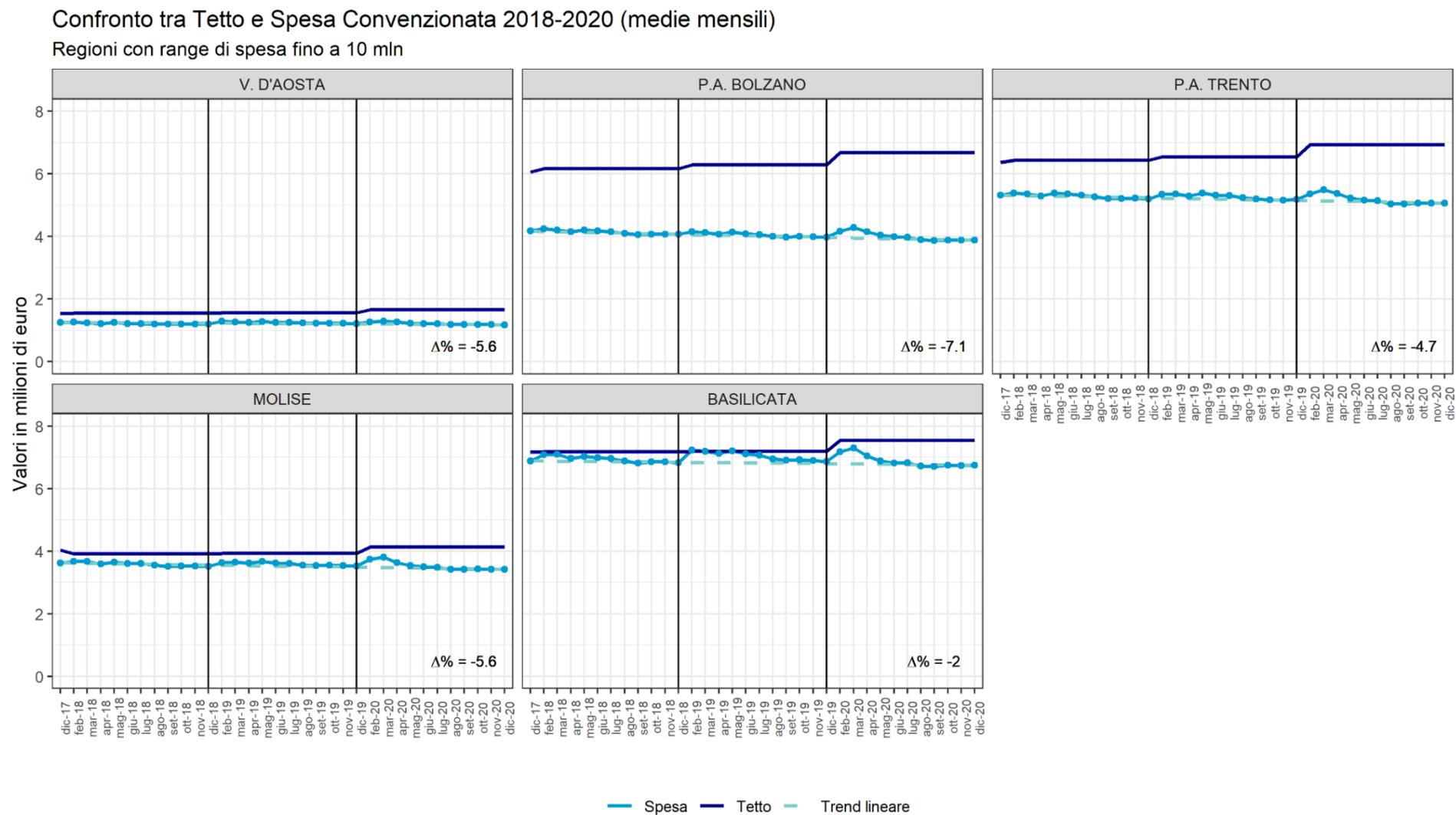


Figura 3.b - Andamento della spesa farmaceutica convenzionata e confronto con il tetto per le regioni con un range di spesa tra 10 mln e 25 mln di euro. Il $\Delta\%$ indica la variazione percentuale della spesa tra dicembre 2020 e dicembre 2017.

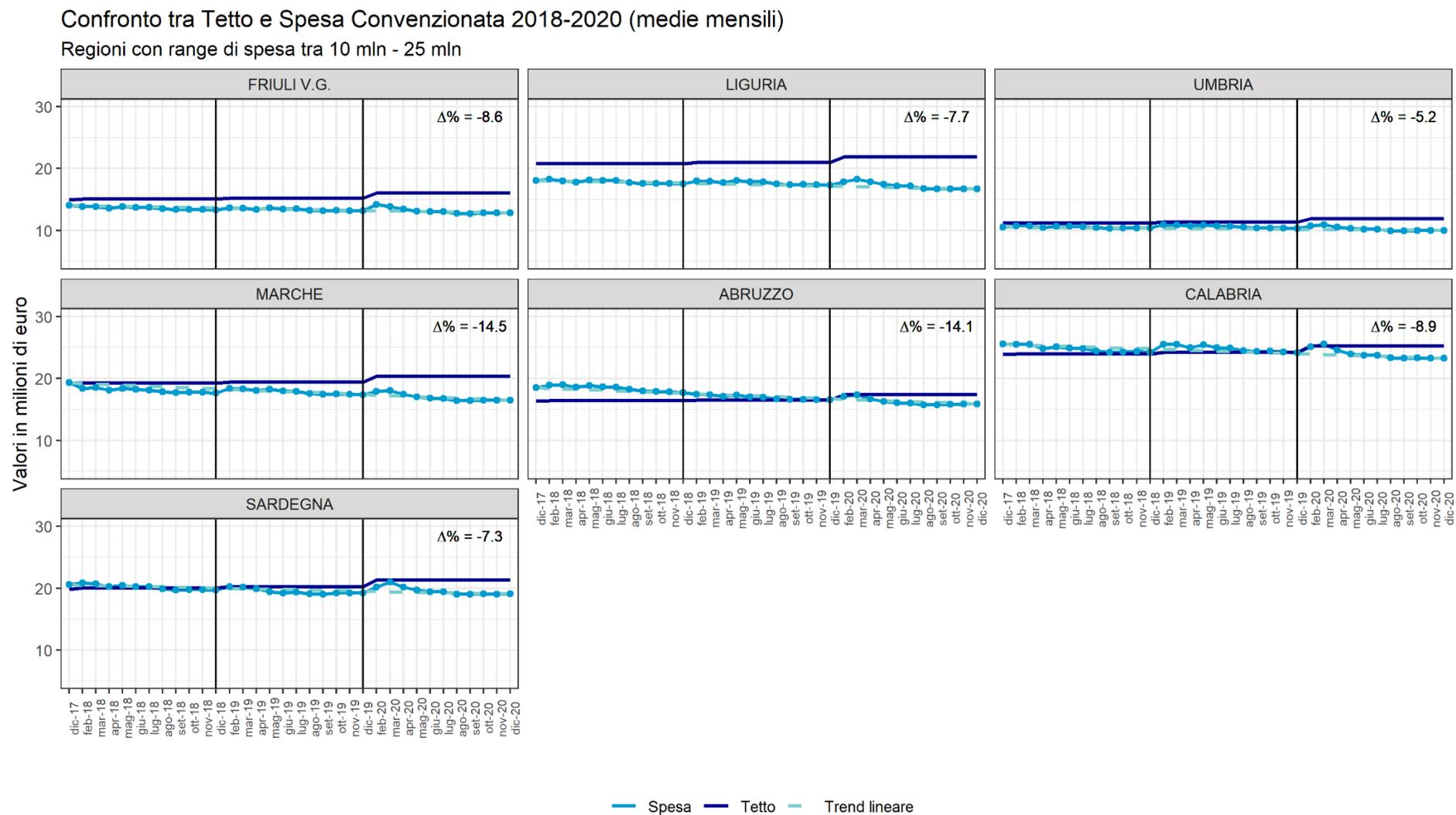


Figura 3.c - Andamento della spesa farmaceutica convenzionata e confronto con il tetto per le regioni con un range di spesa tra 25 mln e 55 mln di euro. Il $\Delta\%$ indica la variazione percentuale della spesa tra dicembre 2020 e dicembre 2017.

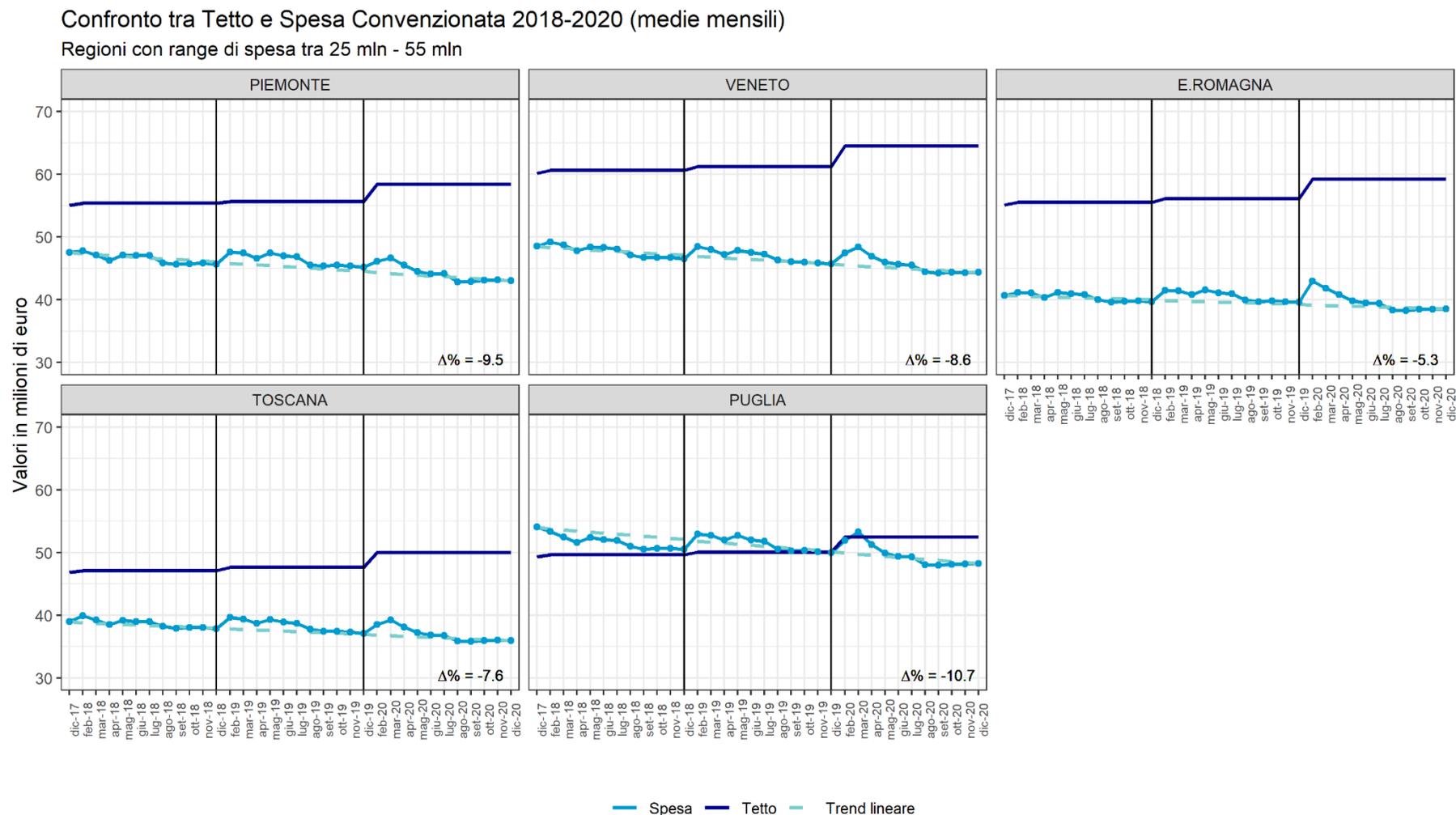


Figura 3.d - Andamento della spesa farmaceutica convenzionata e confronto con il tetto per le regioni con un range di spesa oltre i 55 mln di euro. Il $\Delta\%$ indica la variazione percentuale della spesa tra dicembre 2020 e dicembre 2017.

Confronto tra Tetto e Spesa Convenzionata 2018-2020 (medie mensili)

Regioni con range di spesa oltre i 55 mln

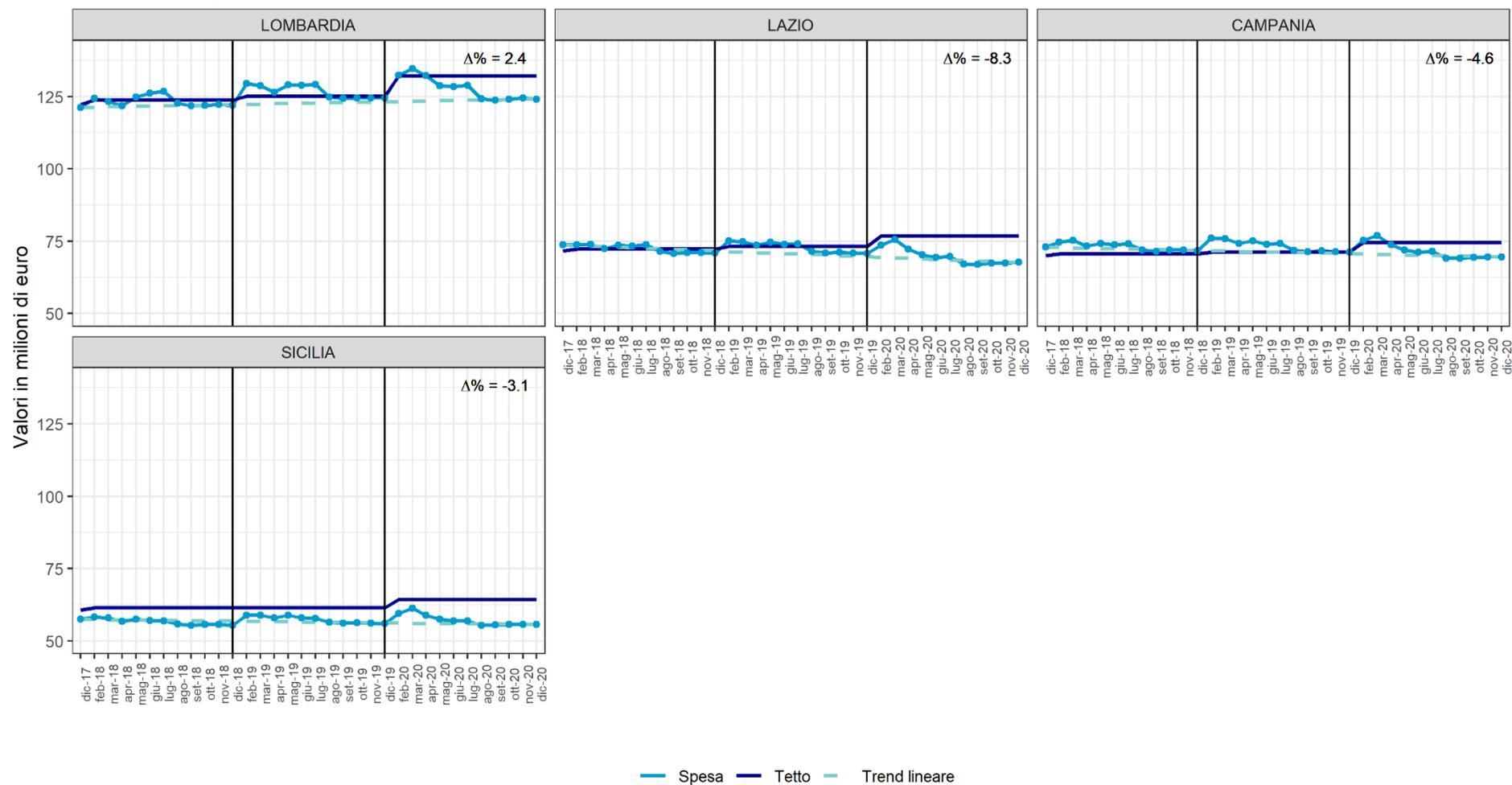


Figura 4.a - Andamento dell'incidenza della spesa farmaceutica convenzionata sul FSN per le regioni con un range di spesa fino a 10 mln di euro. Il Δ indica la variazione in punti percentuali dell'incidenza tra dicembre 2020 e dicembre 2017.

Confronto tra FSN e Spesa Convenzionata

Verifica del tetto di spesa 2018-2020: regioni con range di spesa fino a 10 mln

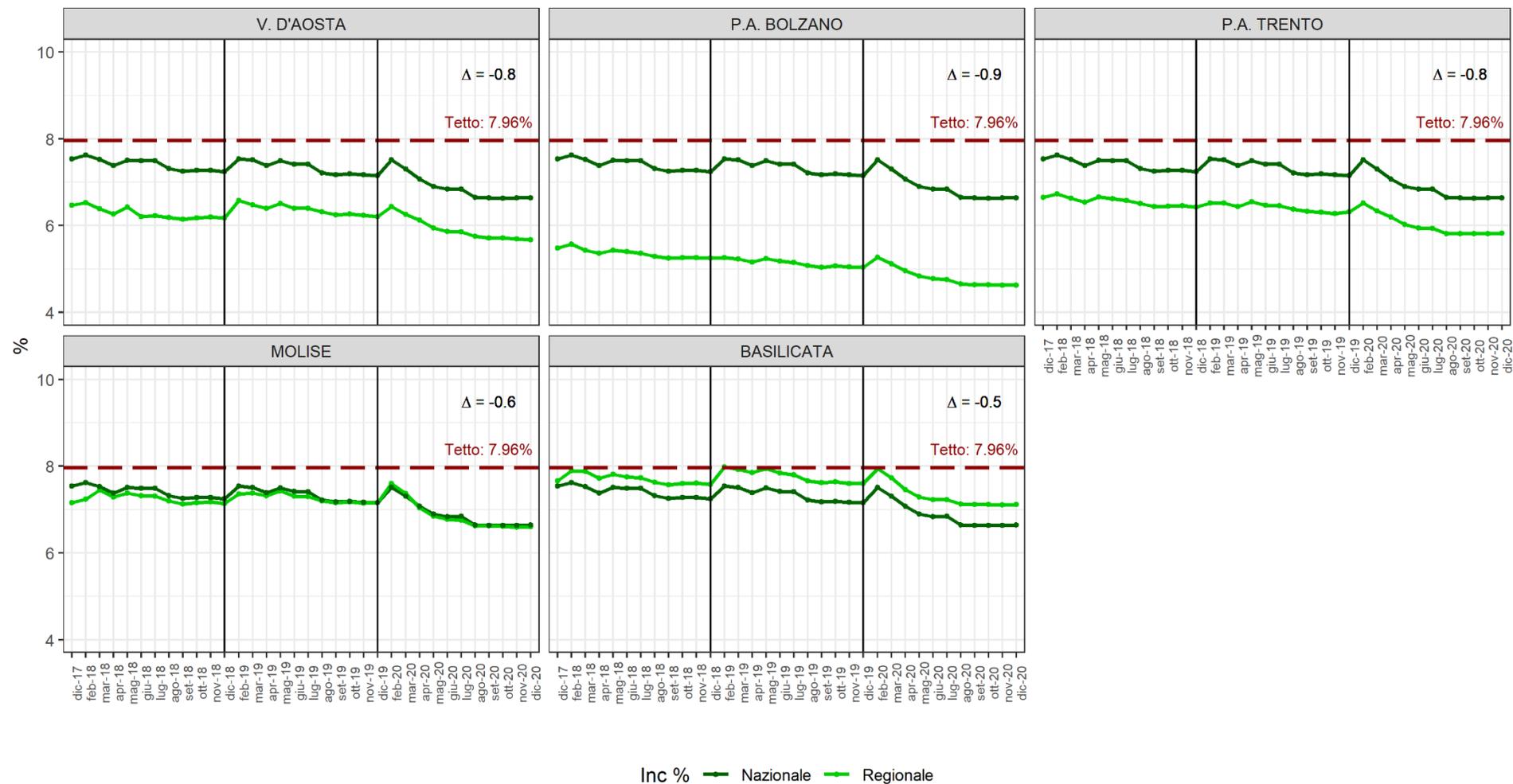


Figura 4.b - Andamento dell'incidenza della spesa farmaceutica convenzionata sul FSN per le regioni con un range di spesa tra 10 mln e 25 mln di euro. Il Δ indica la variazione in punti percentuali dell'incidenza tra dicembre 2020 e dicembre 2017.

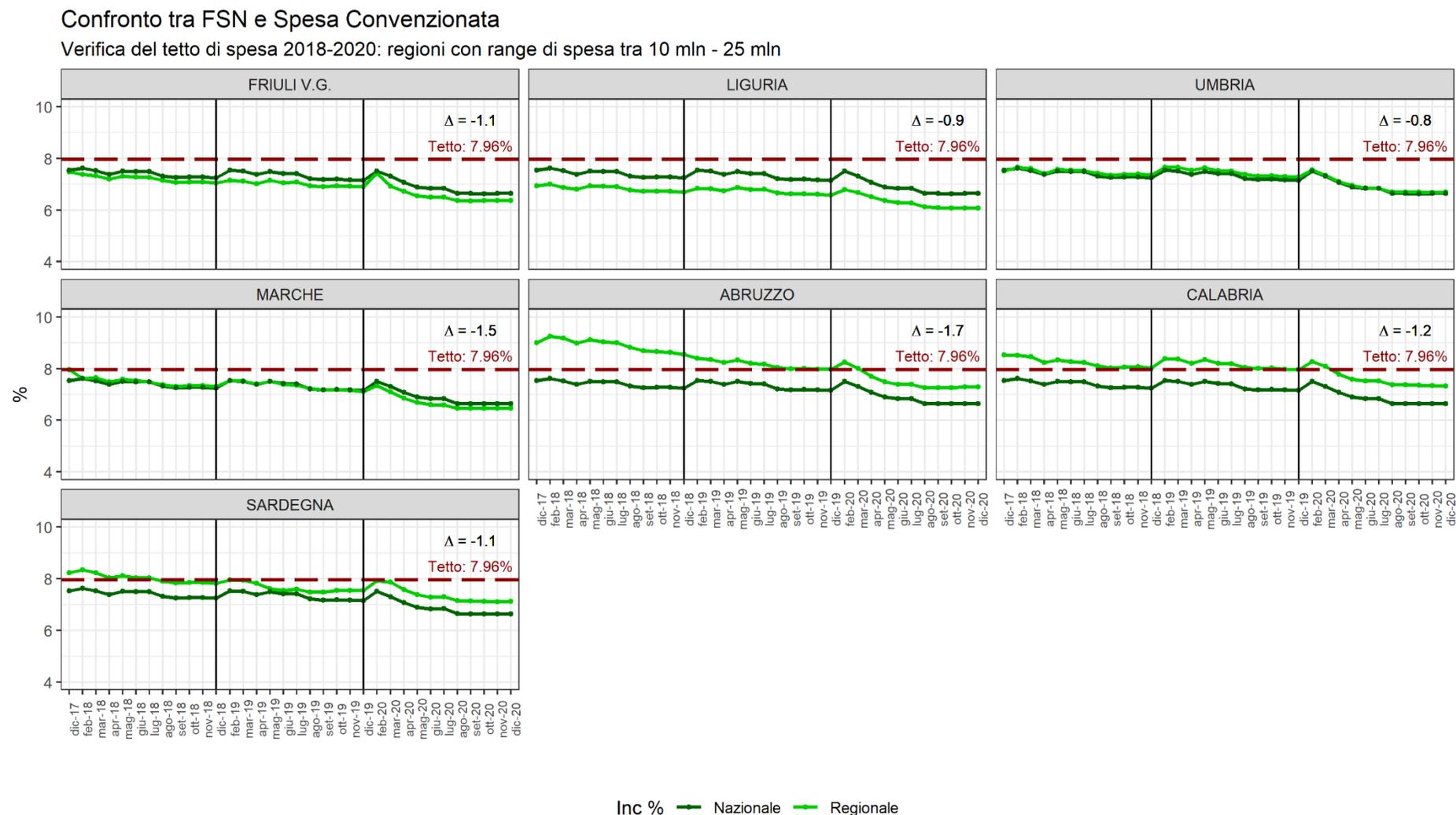


Figura 4.c - Andamento dell'incidenza della spesa farmaceutica convenzionata sul FSN per le regioni con un range di spesa tra 25 mln e 55 mln di euro. Il Δ indica la variazione in punti percentuali dell'incidenza tra dicembre 2020 e dicembre 2017.

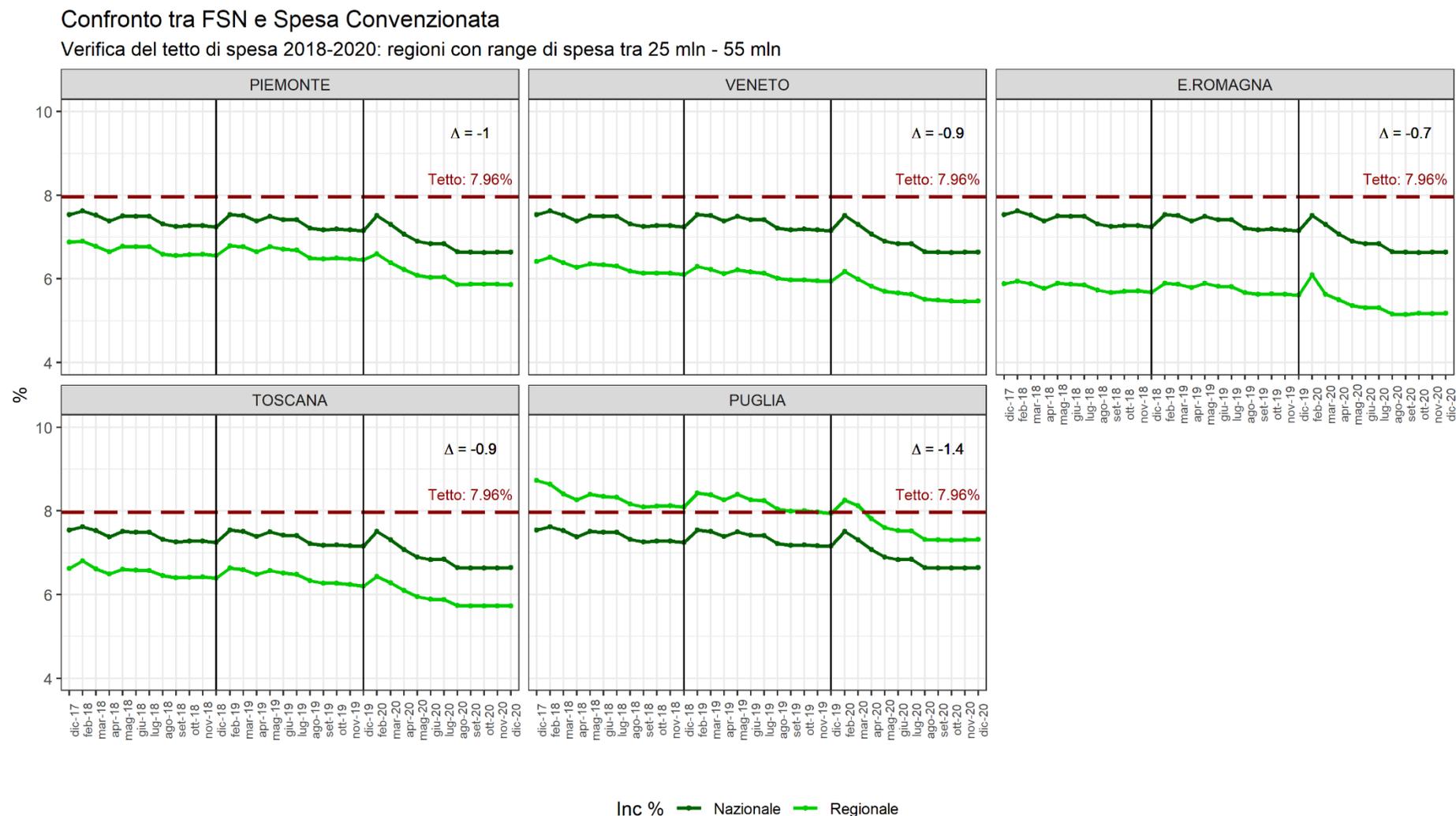
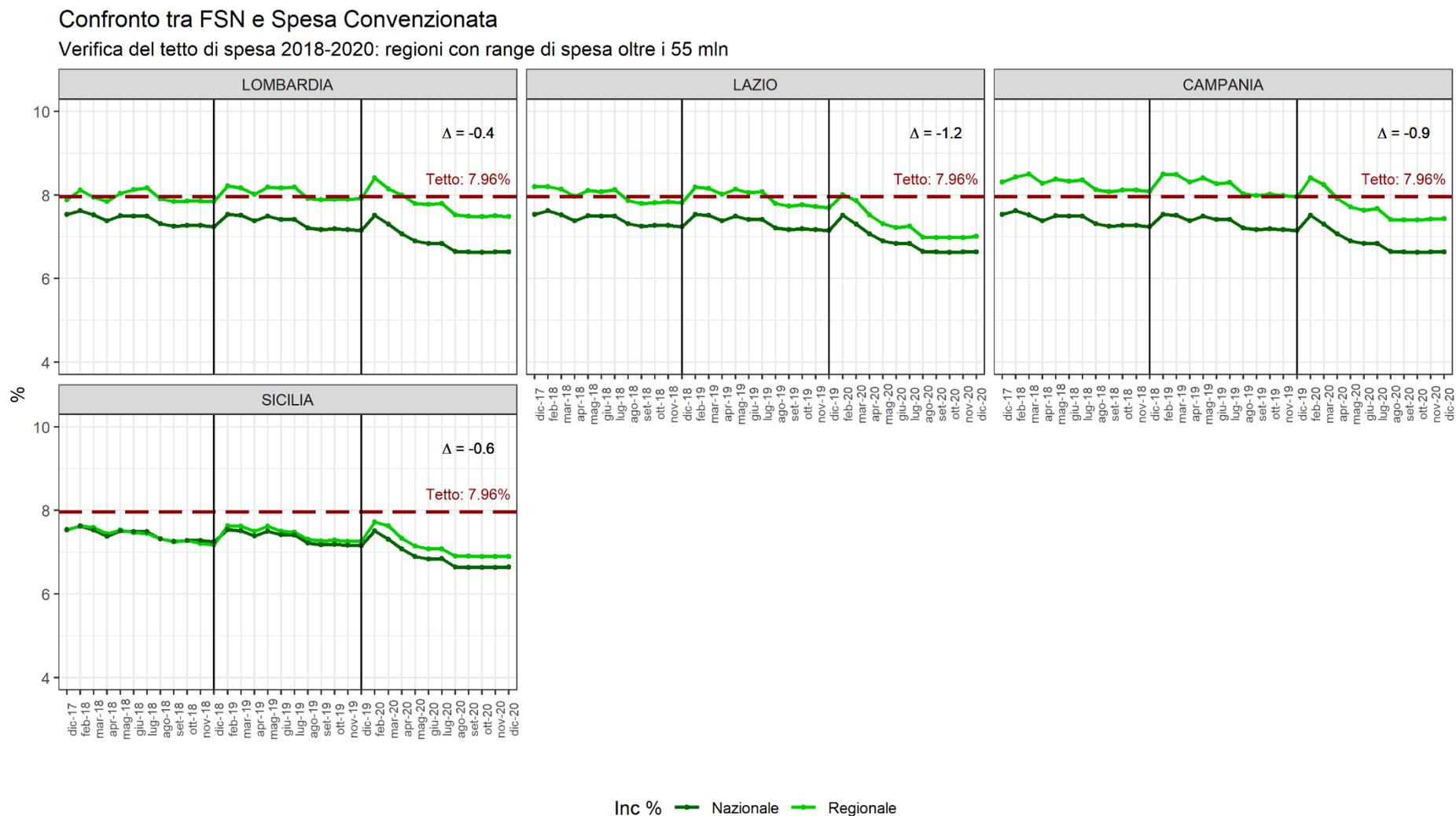


Figura 4.d - Andamento dell'incidenza della spesa farmaceutica convenzionata sul FSN per le regioni con un range di spesa oltre i 55 mln di euro. Il Δ indica la variazione in punti percentuali dell'incidenza tra dicembre 2020 e dicembre 2017.



2) SPESA PER ACQUISTI DIRETTI: Per quanto riguarda la spesa per Acquisti diretti, sia a livello Nazionale che per tutte le regioni si osserva un andamento in costante aumento nel tempo. Per il confronto tra i tre anni si fa riferimento al totale degli acquisti diretti, comprensivi dei Gas Medicinali.

A livello nazionale (Figura 5), tra dicembre del 2017 e dicembre del 2020 si è registrato **un incremento** della spesa per acquisti diretti (inclusi Gas Medicinali) **del 17,6%**. Come per la spesa convenzionata, al fine di rendere possibili i confronti, le regioni e le provincie autonome sono state raggruppate in base ai seguenti range di spesa:

- a. regioni con un valore massimo di spesa entro i 15 mln di euro (Valle d’Aosta, P. A. Bolzano, P.A: Trento, Molise e Basilicata);
- b. regioni con un range di spesa tra 15 mln e 40 mln di euro (Friuli Venezia Giulia, Liguria, Umbria, Marche, Abruzzo, Calabria e Sardegna);
- c. regioni con un range di spesa oltre i 40 mln di euro (Piemonte, Lombardia, Veneto, Emilia Romagna, Toscana, Lazio, Campania, Puglia e Sicilia);

Tra tutte le regioni raggruppate per range di spesa, un trend crescente della spesa tra dicembre del 2017 e dicembre del 2020 superiore al 20% si può osservare per Valle D’Aosta (+21,6%), P.A. Bolzano (+20,3%), P.A. Trento (+22,1%) e Molise (+26,6%) (Figura 6.a), Liguria (+20,6%), Umbria (+20,2%) e Abruzzo (+ 33,5%) (Figura 6.b) infine Piemonte (+24,1%) Veneto (+20,9%) e Campania (+23,3%) (Figura 6.c).

L’aumento del FSN e, conseguentemente, del tetto della Spesa per Acquisti Diretti ha solo in parte contenuto lo sfondamento, che si registra in tutte le regioni (Figura 7.a-c). A livello nazionale la percentuale di incidenza sul fondo è passata da 8,37% per dicembre 2017 a 9,21% del dicembre 2020. A livello regionale a dicembre del 2020, in alcuni casi si osserva un disavanzo di risorse superiore al 3% in Friuli V.G., Liguria, E. Romagna, Toscana, Umbria, Marche, Lazio, Abruzzo, Molise, Campania, Puglia, Basilicata, Calabria, Sicilia, Sardegna) (Figura 7.a-c).

Figura 5 - Andamento della spesa farmaceutica per acquisti diretti e confronto con il tetto a livello nazionale. Il $\Delta\%$ indica la variazione percentuale della spesa tra dicembre 2020 e dicembre 2017.

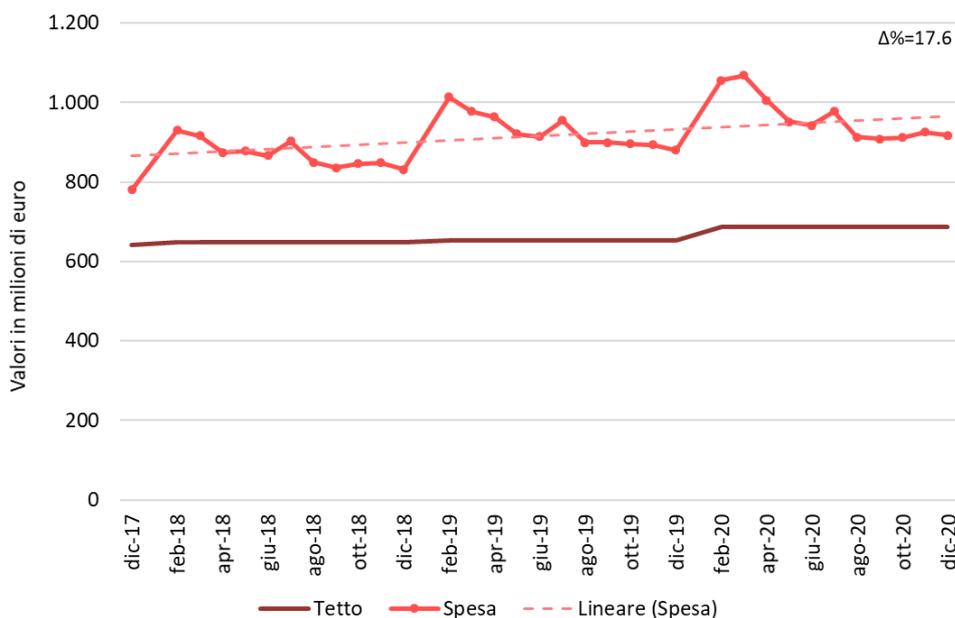


Figura 6.a - Andamento della spesa farmaceutica per acquisti diretti e confronto con il tetto per le regioni con un range di spesa fino a 15 mln di euro. Il $\Delta\%$ indica la variazione percentuale della spesa tra dicembre 2020 e dicembre 2017.

Confronto tra Tetto e Spesa acquisti diretti 2018-2020 (medie mensili)

Regioni con range di spesa fino a 15 mln

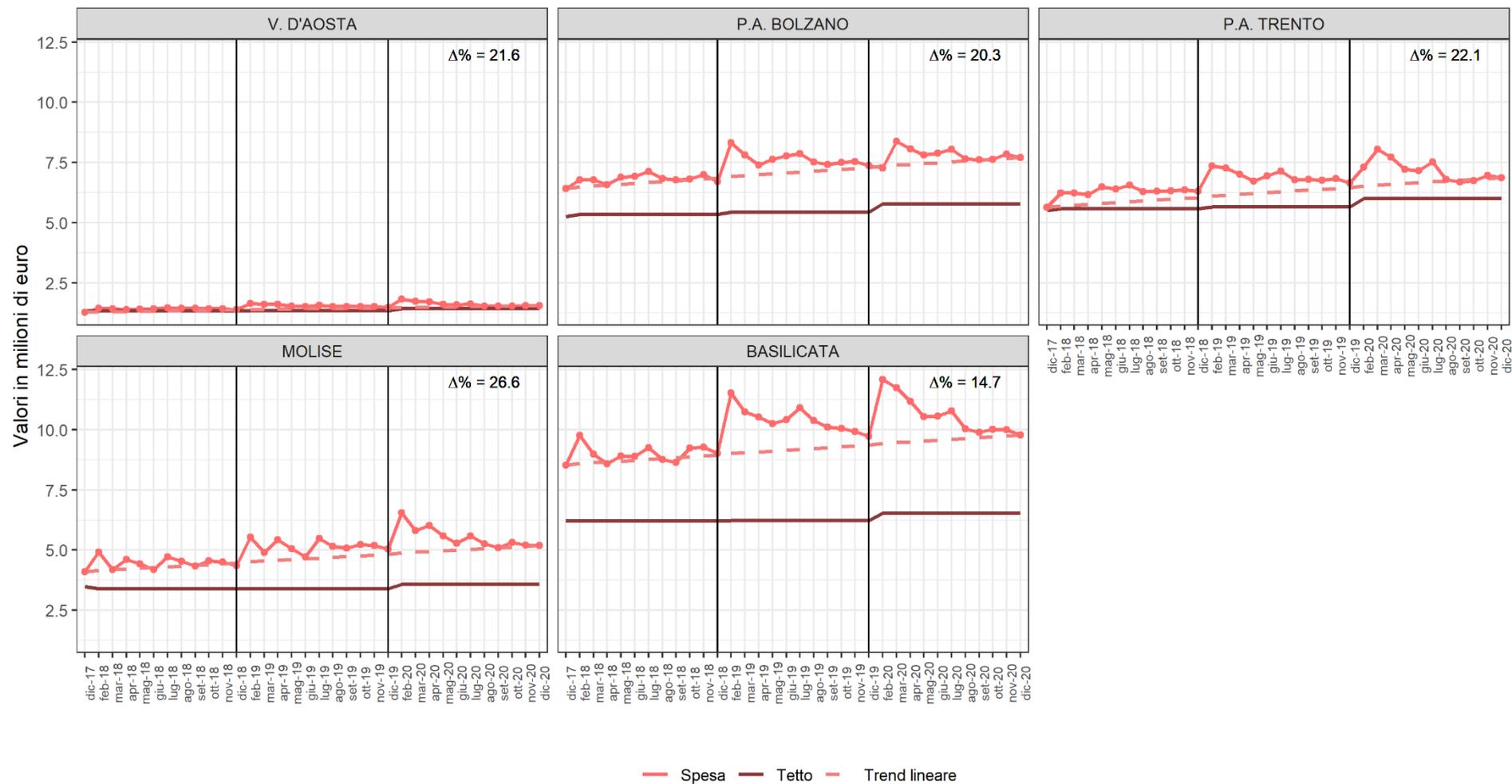


Figura 6.b - Andamento della spesa farmaceutica per acquisti diretti e confronto con il tetto per le regioni con un range di spesa tra 15 mln e 40 mln di euro. Il $\Delta\%$ indica la variazione percentuale della spesa tra dicembre 2020 e dicembre 2017.

Confronto tra Tetto e Spesa acquisti diretti 2018-2020 (medie mensili)

Regioni con range di spesa tra 15 mln - 40 mln

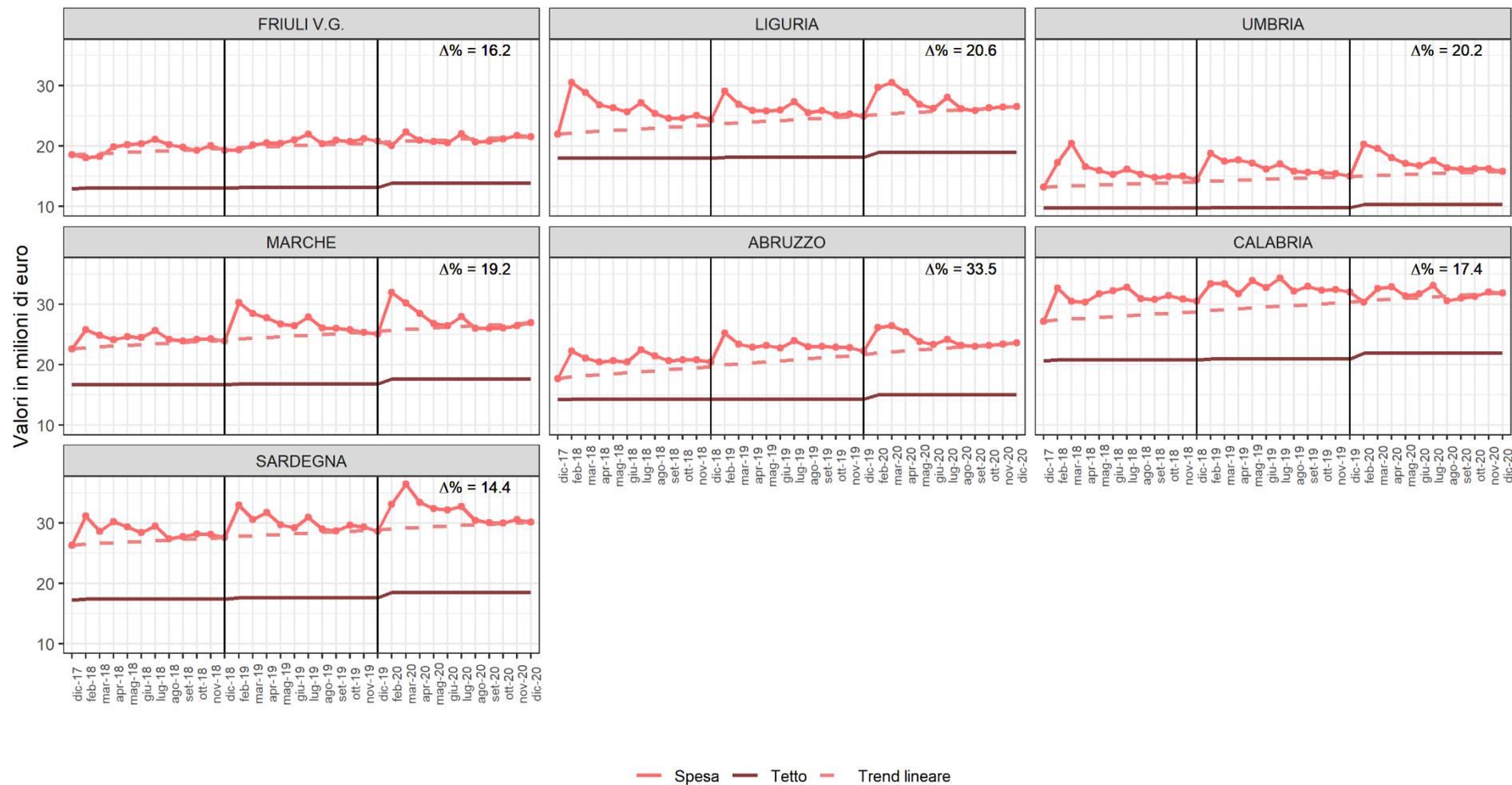


Figura 6.c - Andamento della spesa farmaceutica per acquisti diretti e confronto con il tetto per le regioni con un range di spesa oltre i 40 mln di euro. Il $\Delta\%$ indica la variazione percentuale della spesa tra dicembre 2020 e dicembre 2017.

Confronto tra Tetto e Spesa acquisti diretti 2018-2020 (medie mensili)

Regioni con range di spesa oltre i 40 mln

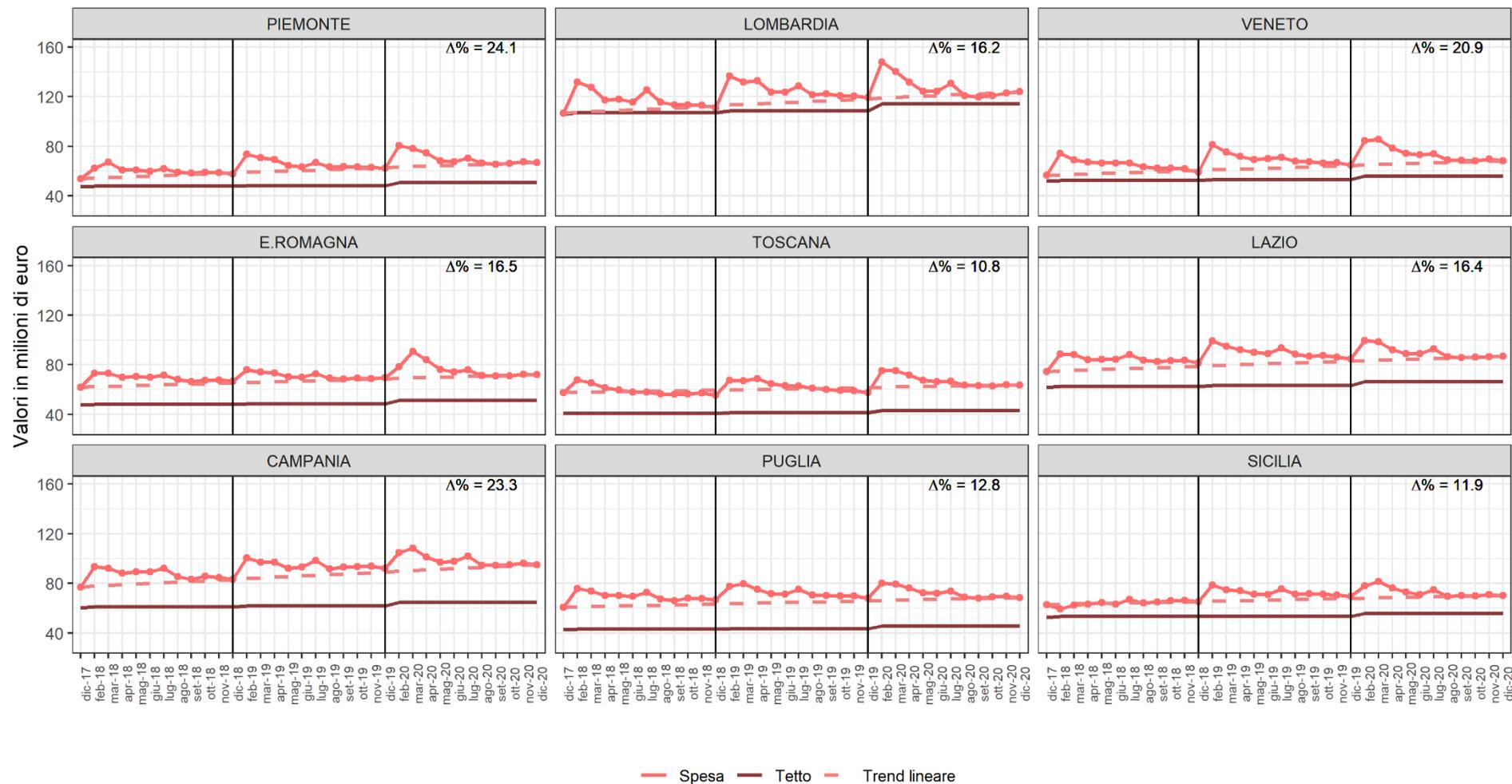


Figura 7.a - Andamento dell'incidenza della spesa farmaceutica per acquisti diretti sul FSN per le regioni con un range di spesa fino a 15 mln di euro. Il Δ indica la variazione in punti percentuali dell'incidenza tra dicembre 2020 e dicembre 2017.

Confronto tra FSN e Spesa Acquisti diretti

Verifica del tetto di spesa 2018-2020: regioni con range di spesa fino a 15 mln

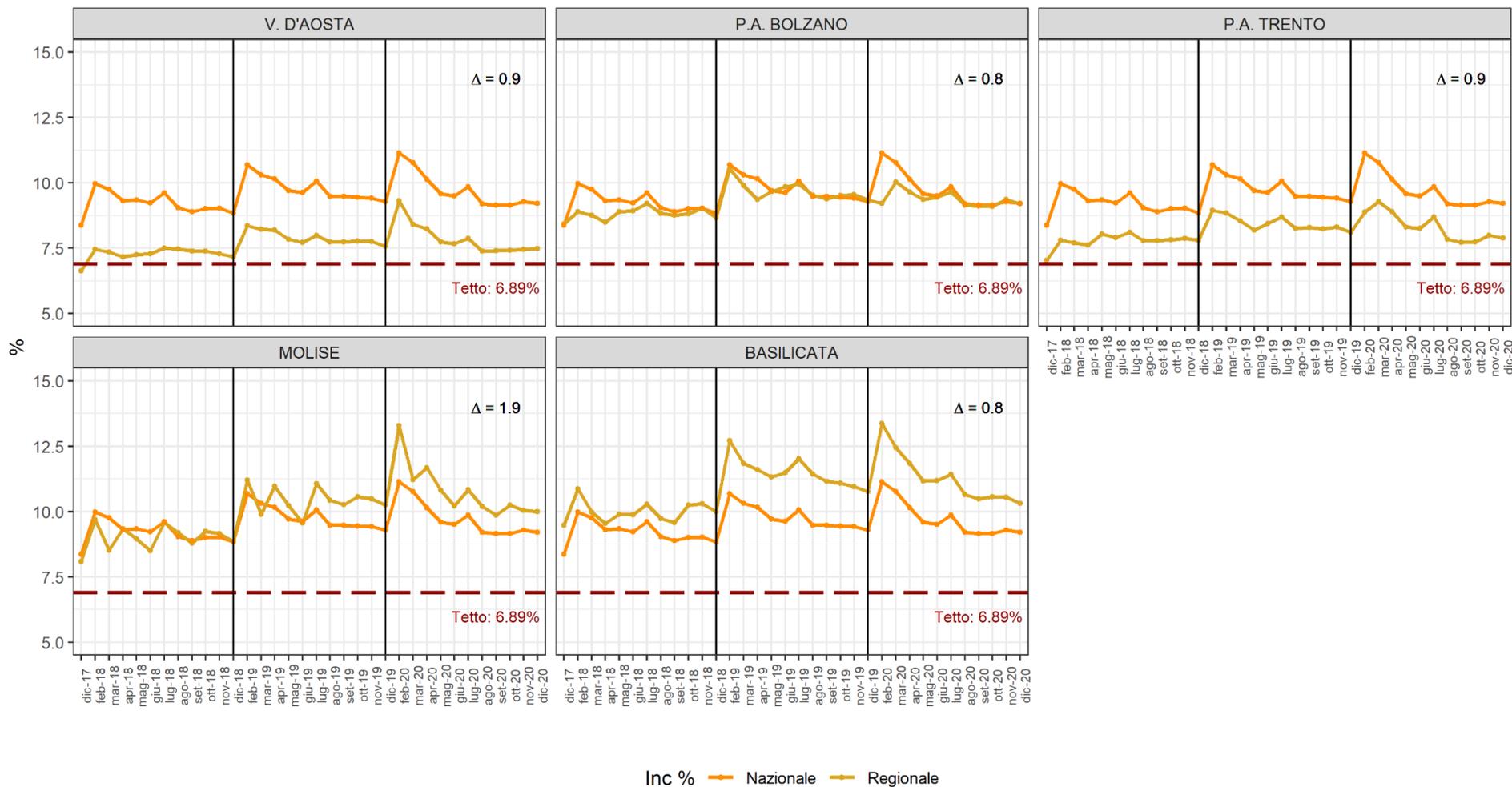


Figura 7.b - Andamento dell'incidenza della spesa farmaceutica per acquisti diretti sul FSN per le regioni con un range di spesa tra 15 mln e 40 mln di euro. Il Δ indica la variazione in punti percentuali dell'incidenza tra dicembre 2020 e dicembre 2017.

Confronto tra FSN e Spesa Acquisti diretti

Verifica del tetto di spesa 2018-2020: regioni con range di spesa tra 15 mln - 40 mln

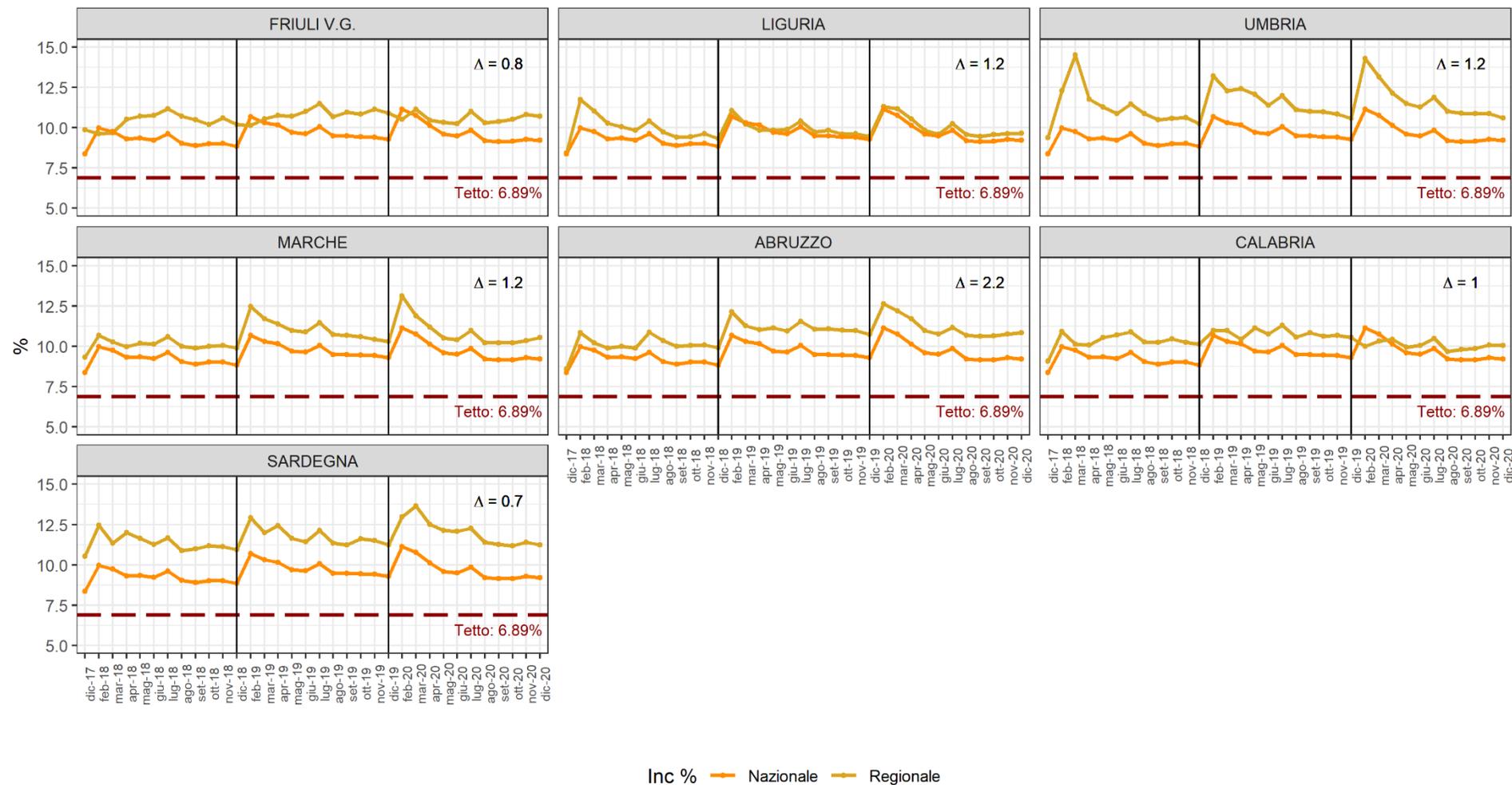


Figura 7.c - Andamento dell'incidenza della spesa farmaceutica per acquisti diretti sul FSN per le regioni con un range di spesa oltre i 40 mln di euro. Il Δ indica la variazione in punti percentuali dell'incidenza tra dicembre 2020 e dicembre 2017.

Confronto tra FSN e Spesa Acquisti diretti

Verifica del tetto di spesa 2018-2020: regioni con range di spesa oltre i 40 mln



3) SPESA COMPLESSIVA: Di seguito vengono riportati i grafici relativi al confronto tra Spesa Farmaceutica complessiva (Convenzionata + Acquisti diretti, compresi Gas Medicinali) e risorse complessive disponibili (14,85% del FSN) (Figure 8-10)

Nonostante l'effetto di 'compensazione' tra le due componenti di spesa, per alcune regioni si osservano livelli ben superiori alle risorse disponibili. **A livello nazionale la spesa supera le risorse disponibile dell'1% del tetto.** Considerando il dato consolidato del 2020, le regioni e province autonome per cui la compensazione genererebbe un avanzo di risorse sono Valle D'Aosta, P.A. Trento, P.A. Bolzano e Veneto.

Figura 8 - Andamento della spesa farmaceutica complessiva e confronto con il tetto a livello nazionale. Il $\Delta\%$ indica la variazione percentuale della spesa tra dicembre 2020 e dicembre 2017.

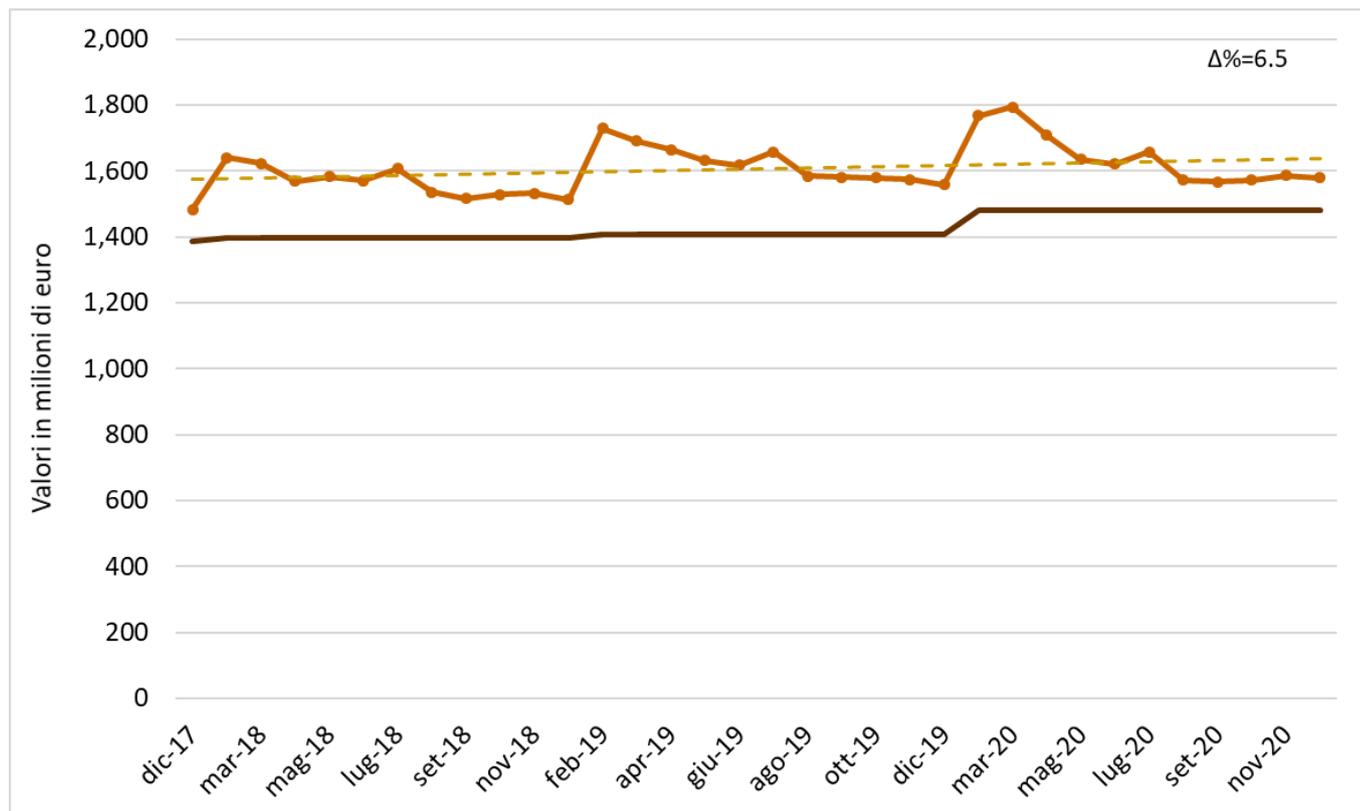


Figura 9.a - Andamento della spesa farmaceutica complessiva e confronto con il tetto per le regioni con un range di spesa fino a 20 mln di euro. Il $\Delta\%$ indica la variazione percentuale della spesa tra dicembre 2020 e dicembre 2017.

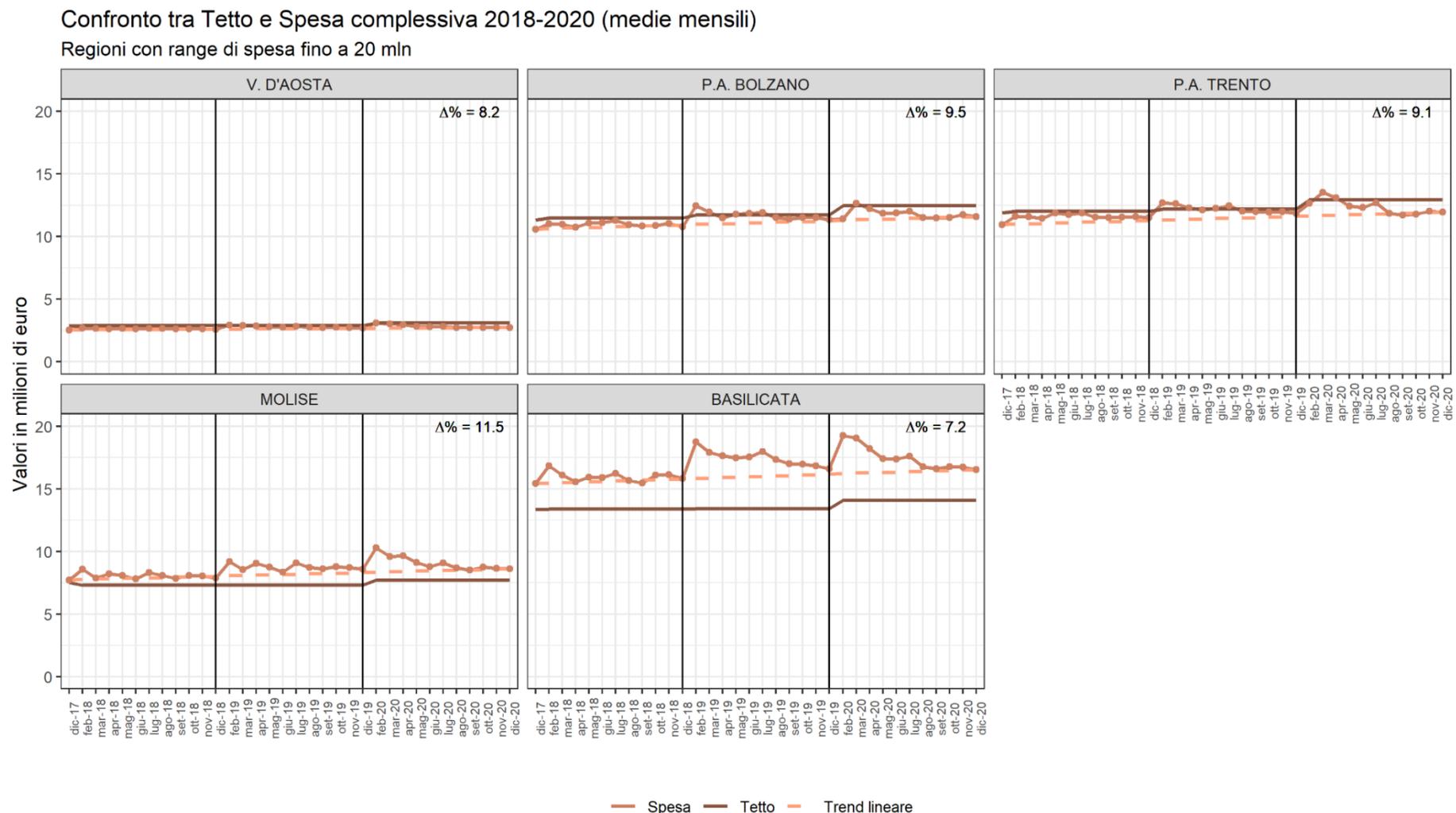


Figura 9.b - Andamento della spesa farmaceutica complessiva e confronto con il tetto per le regioni con un range di spesa tra i 20 mln e i 60 mln di euro. Il $\Delta\%$ indica la variazione percentuale della spesa tra dicembre 2020 e dicembre 2017.

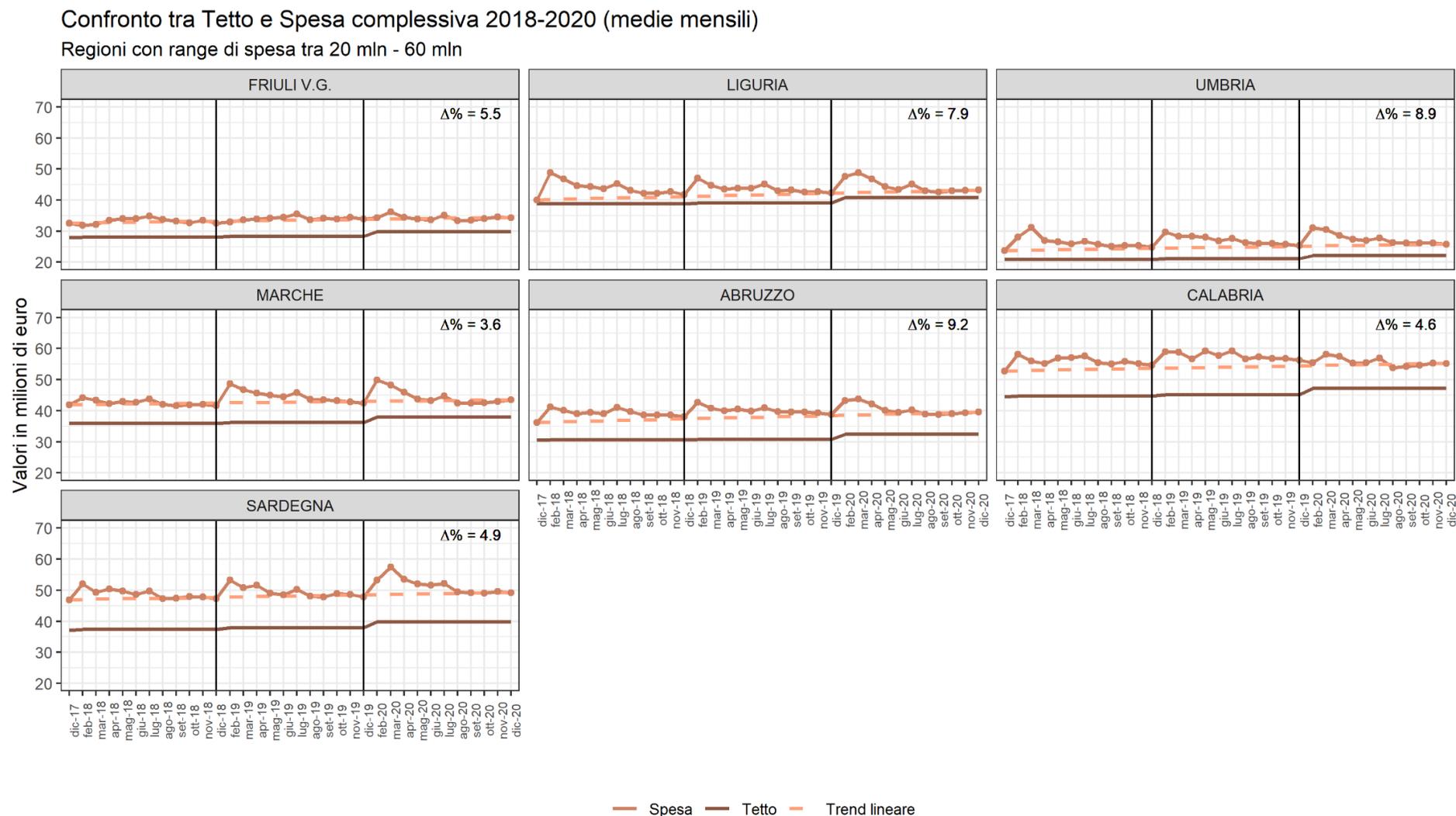


Figura 9.c - Andamento della spesa farmaceutica complessiva e confronto con il tetto per le regioni con un range di spesa oltre i 60 mln di euro. Il $\Delta\%$ indica la variazione percentuale della spesa tra dicembre 2020 e dicembre 2017.

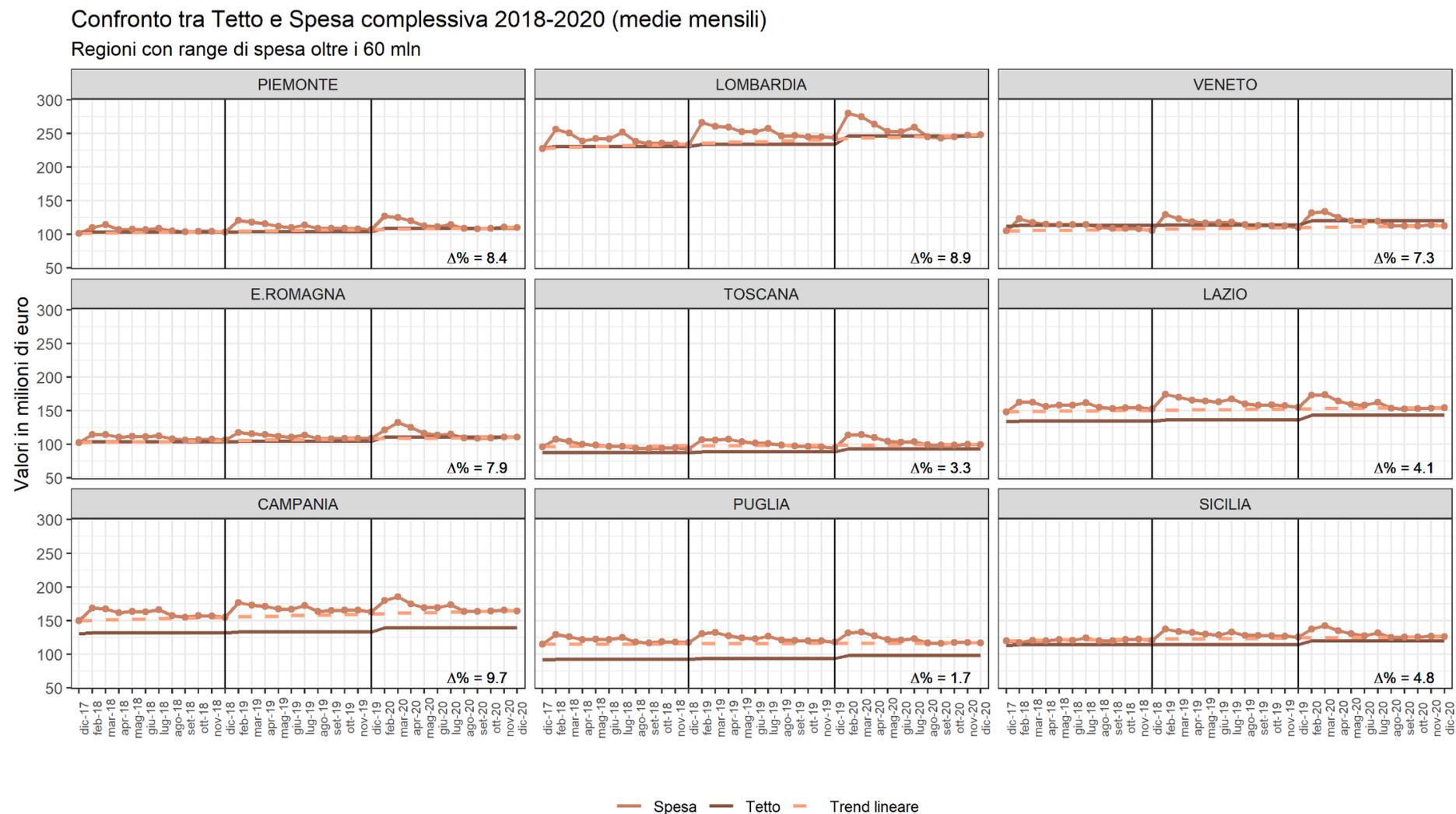


Figura 10.a - Andamento dell'incidenza della spesa farmaceutica complessiva sul FSN per le regioni con un range di spesa fino a 20 mln di euro. Il Δ indica la variazione in punti percentuali dell'incidenza tra dicembre 2020 e dicembre 2017.

Confronto tra FSN e Spesa complessiva

Verifica del tetto di spesa 2018-2020: regioni con range di spesa fino a 20 mln

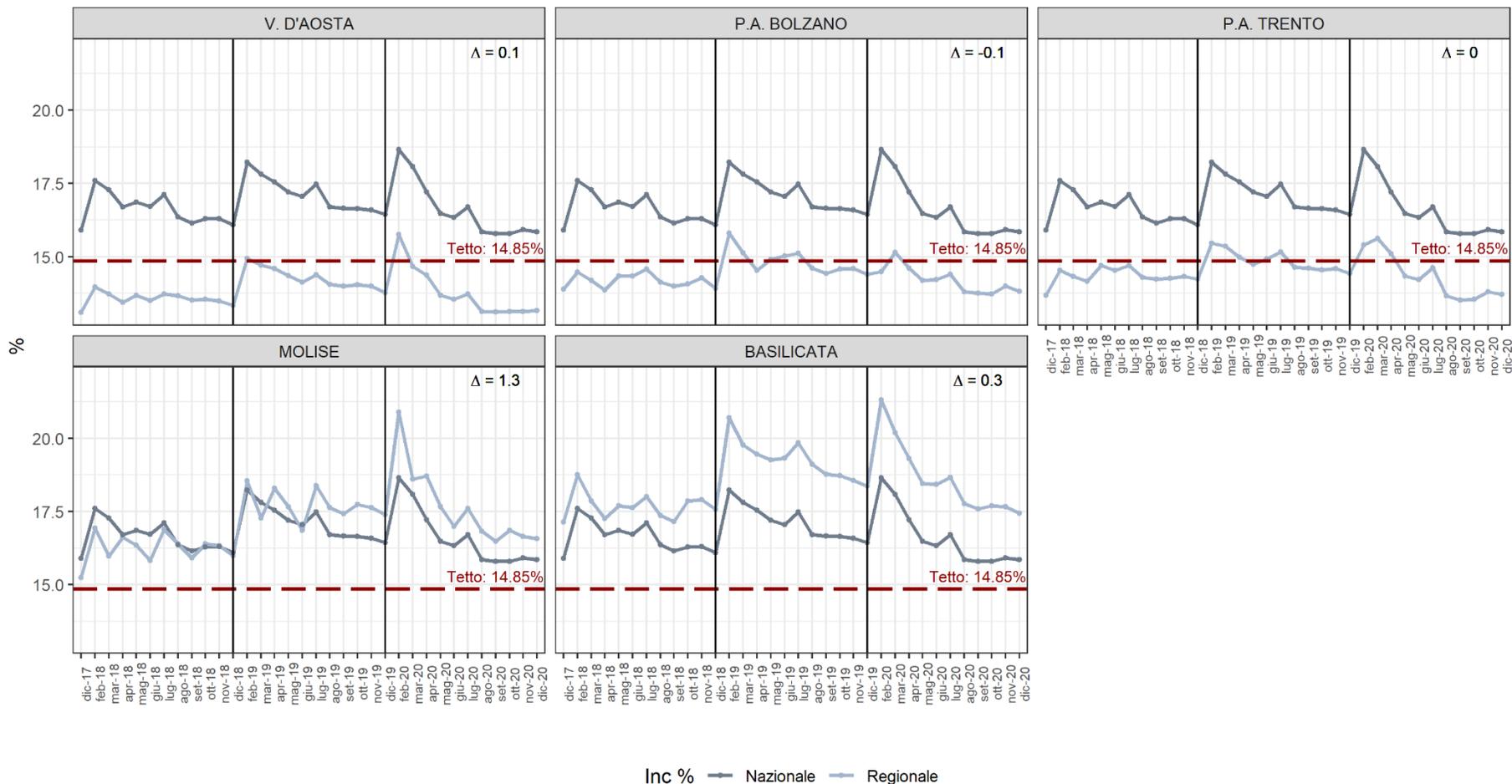


Figura 10.b - Andamento dell'incidenza della spesa farmaceutica complessiva sul FSN per le regioni con un range di spesa tra 20 mln e 60 mln di euro. Il Δ indica la variazione in punti percentuali dell'incidenza tra dicembre 2020 e dicembre 2017.

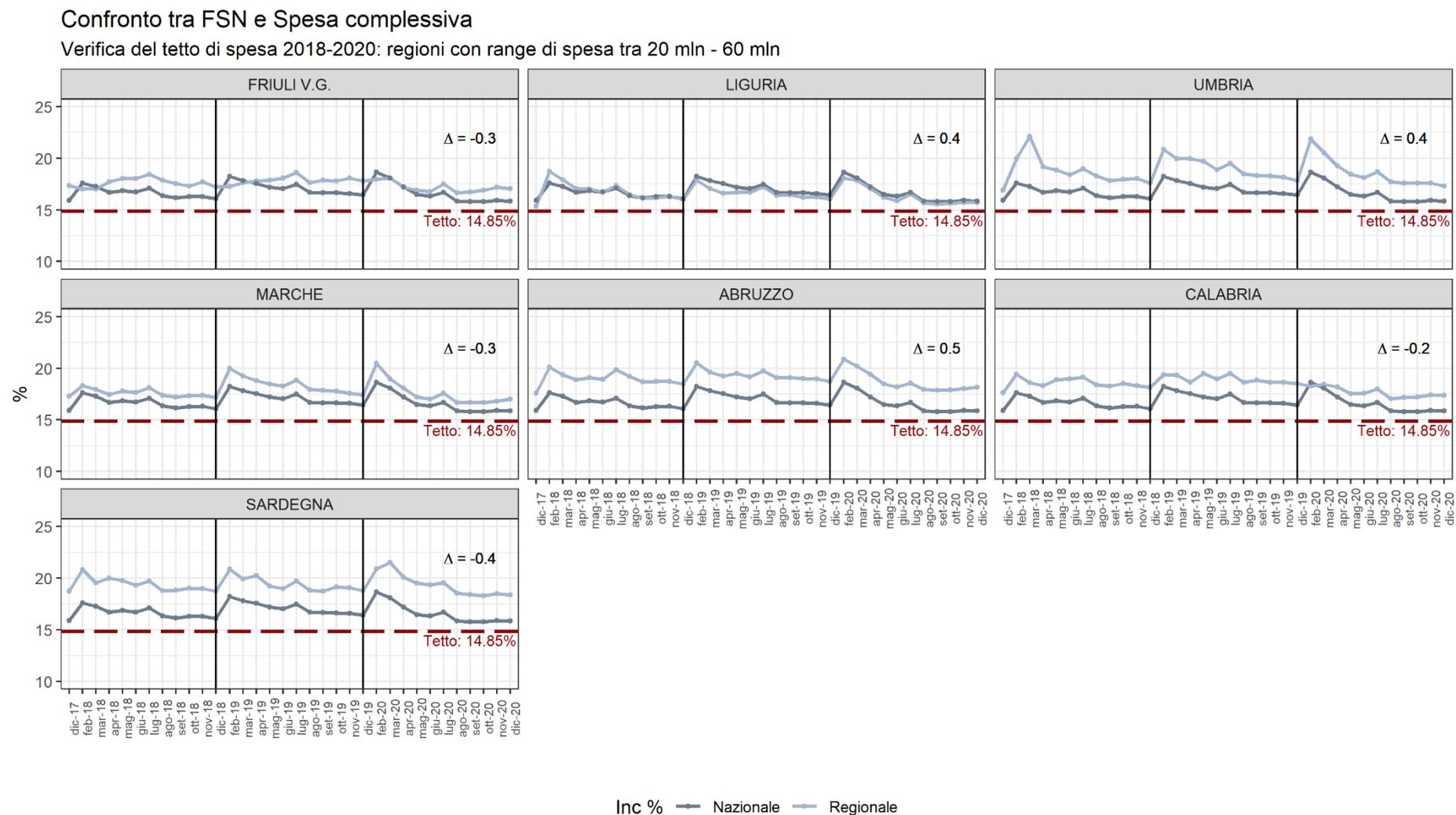
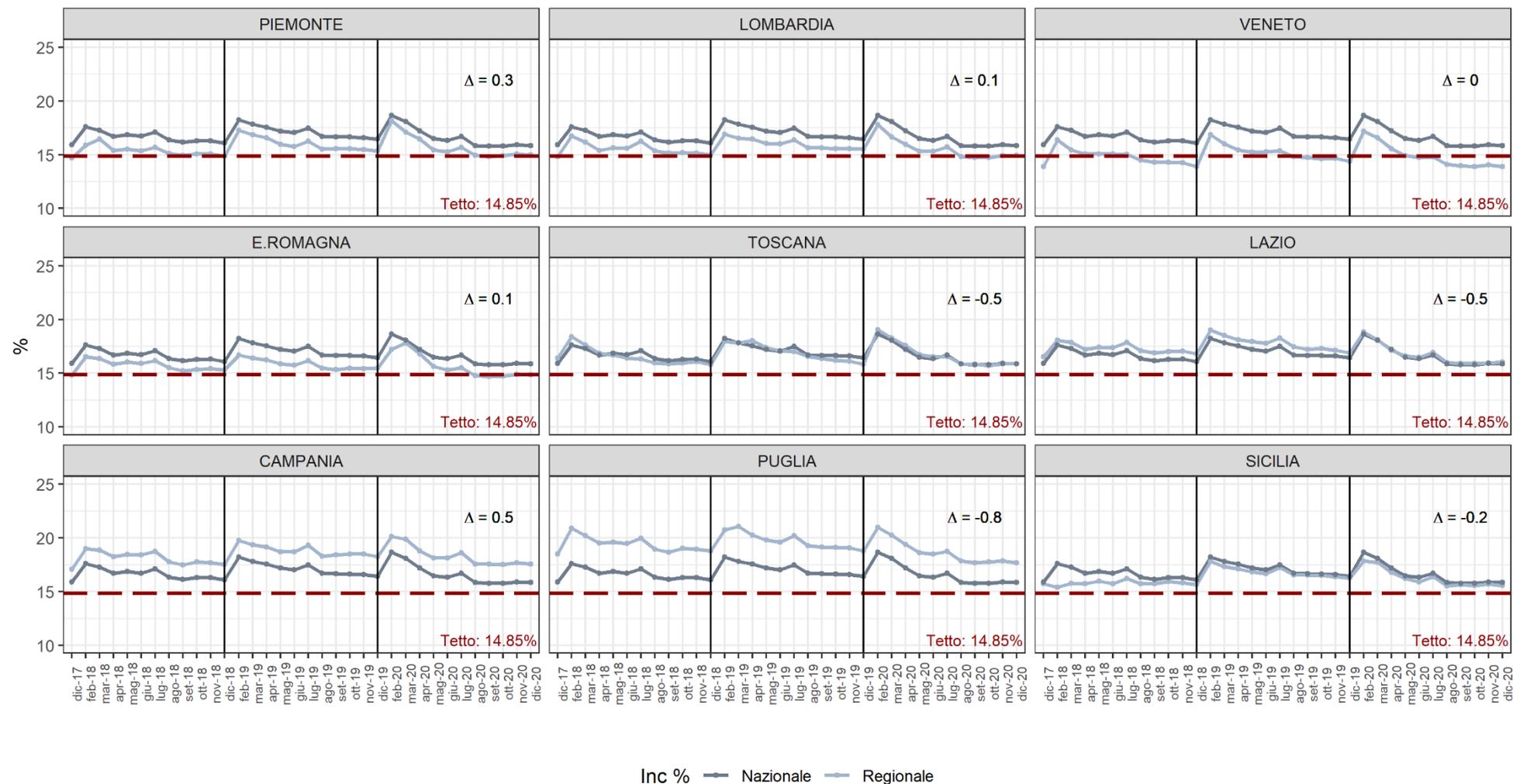


Figura 10.c - Andamento dell'incidenza della spesa farmaceutica complessiva sul FSN per le regioni con un range di spesa oltre i 60 mln di euro. Il Δ indica la variazione in punti percentuali dell'incidenza tra dicembre 2020 e dicembre 2017.

Confronto tra FSN e Spesa complessiva

Verifica del tetto di spesa 2018-2020: regioni con range di spesa oltre i 60 mln



IMPATTO DEI FONDI COVID SUL FSN E SUI TETTI DI SPESA

Nel corso del 2020 e nella definizione del Fondo Sanitario Nazionale definitivo sono stati stanziati fondi per l'emergenza COVID (D.L. 14/2020 e D.L. 18/2020, D.L. 34/2020 e ultima variazione del Fondo Sanitario Nazionale (Tabella 2) che hanno comportato un aumento complessivo del FSN di 3,6 miliardi di euro, con un conseguente impatto sui tetti di spesa.

Tabella 2 - Fondi stanziati per l'emergenza Covid: valore complessivo e impatto sui tetti di spesa

	DL 17 marzo 2020 n. 18	DI 19 maggio 2020 n. 34	DI 14 agosto 2020, n. 104	Totale risorse aggiuntive
aumento del FSN	1,410,000,000	1,687,608,983	478,218,772	3,575,827,755
Tetto farmaceutica (14,85 %)	209,385,000	250,609,934	71,015,488	531,010,422
Tetto convenzionata (7,96%)	112,236,000	134,333,675	38,066,214	284,635,889
Tetto acquisti diretti (6,89%)	97,149,000	116,276,259	32,949,273	246,374,532

Di seguito sono riportate le tabelle di monitoraggio relative al periodo gennaio – dicembre 2020, per la spesa Convenzionata, per gli Acquisti diretti esclusi i Gas Medicinali e per i soli Gas Medicinali ricostruite ipotizzando un valore del FSN al netto degli importi relativi ai Fondi Covid.

Spesa convenzionata

Per quanto riguarda la **spesa convenzionata** si rileva che **anche in assenza dei fondi Covid** aggiuntivi rispetto all'FSN tutte le regioni avrebbero rispettato il tetto di spesa del 7,96% (Tabella 3).

Tabella 3 - Spesa farmaceutica Convenzionata nel periodo Gennaio-Dicembre 2020 e verifica del rispetto del tetto di spesa del 7,96%. Confronto tra valori effettivi e nell'ipotesi di FSN senza fondi COVID.

Regione	FSN senza fondi COVID	Tetto 7,96%	Spesa	Scostamento rispetto a Tetto senza Fondi COVID	Inc.%	FSN definitivo	Tetto 7,96%	Scostamento	Inc.%
PIEMONTE	8.540.367.780	679.813.275	516.443.356	-163.369.920	6,05%	8.806.124.842	700.967.537	-184.524.182	5,86%
D'AOSTA	238.750.592	19.004.547	14.098.645	-4.905.902	5,91%	248.859.800	19.809.240	-5.710.595	5,67%
LOMBARDIA	19.306.179.478	1.536.771.886	1.488.906.699	-47.865.187	7,71%	19.905.396.202	1.584.469.538	-95.562.839	7,48%
P.A. BOLZANO	973.917.879	77.523.863	46.504.387	-31.019.476	4,77%	1.007.006.392	80.157.709	-33.653.322	4,62%
P.A. TRENTO	1.010.620.310	80.445.377	60.827.065	-19.618.312	6,02%	1.044.885.297	83.172.870	-22.345.805	5,82%
VENETO	9.432.123.514	750.797.032	532.070.393	-218.726.639	5,64%	9.728.120.958	774.358.428	-242.288.035	5,47%
FRIULI V.G.	2.338.787.020	186.167.447	153.838.333	-32.329.113	6,58%	2.414.873.724	192.223.948	-38.385.615	6,37%
LIGURIA	3.199.891.187	254.711.338	200.385.719	-54.325.620	6,26%	3.299.214.442	262.617.470	-62.231.751	6,07%
E.ROMAGNA	8.683.286.193	691.189.581	462.531.562	-228.658.019	5,33%	8.922.250.846	710.211.167	-247.679.606	5,18%
TOSCANA	7.310.052.052	581.880.143	431.772.662	-150.107.481	5,91%	7.539.784.757	600.166.867	-168.394.205	5,73%
UMBRIA	1.734.673.159	138.079.983	119.962.205	-18.117.778	6,92%	1.790.958.840	142.560.324	-22.598.118	6,70%
MARCHE	2.971.264.688	236.512.669	198.065.536	-38.447.133	6,67%	3.066.310.072	244.078.282	-46.012.745	6,46%
LAZIO	11.222.492.836	893.310.430	811.469.071	-81.841.359	7,23%	11.574.083.012	921.297.008	-109.827.937	7,01%
ABRUZZO	2.533.930.575	201.700.874	190.758.065	-10.942.808	7,53%	2.613.819.857	208.060.061	-17.301.995	7,30%
MOLISE	601.471.100	47.877.100	41.074.611	-6.802.489	6,83%	622.665.432	49.564.168	-8.489.557	6,60%
CAMPANIA	10.895.925.191	867.315.645	834.716.064	-32.599.581	7,66%	11.234.142.656	894.237.755	-59.521.692	7,43%
PUGLIA	7.667.805.049	610.357.282	579.175.547	-31.181.735	7,55%	7.909.197.395	629.572.113	-50.396.566	7,32%
BASILICATA	1.101.476.852	87.677.557	81.037.145	-6.640.413	7,36%	1.137.864.674	90.574.028	-9.536.883	7,12%
CALABRIA	3.690.607.551	293.772.361	279.263.500	-14.508.861	7,57%	3.808.400.184	303.148.655	-23.885.154	7,33%
SICILIA	9.388.431.996	747.319.187	667.883.010	-79.436.177	7,11%	9.685.450.393	770.961.851	-103.078.842	6,90%
SARDEGNA	3.113.607.527	247.843.159	228.937.502	-18.905.658	7,35%	3.213.972.333	255.832.198	-26.894.696	7,12%
ITALIA	115.955.662.528	9.230.070.737	7.939.721.075	-1.290.349.662	6,85%	119.573.382.107	9.518.041.216	-1.578.320.140	6,64%

Spesa per acquisti diretti (esclusi gas medicinali)

Per quanto riguarda gli **acquisti diretti**, al contrario della convenzionata, l'**assenza dei fondi aggiuntivi Covid** avrebbe ulteriormente incrementato il disavanzo rispetto alle risorse disponibili che si registra in tutte le regioni sfiorando in alcuni casi percentuali dell'11% (Sardegna, Abruzzo, Friuli V.G., Umbria) (Tabella 4).

Tabella 4 - Spesa farmaceutica per acquisti diretti al netto dei Gas Medicinali nel periodo Gennaio-Dicembre 2020 e verifica del rispetto del tetto di spesa del 6,69%, per regione. Confronto tra valori effettivi e nell'ipotesi di FSN senza fondi COVID.

Regione	FSN senza fondi COVID	Tetto 6,69%	Spesa Acquisti diretti	Scostamento rispetto a Tetto senza Fondi COVID	Inc. %	FSN definitivo	Tetto 6,69%	Scostamento	Inc. %
PIEMONTE	8.540.367.780	571.350.604	782.617.228	211.266.624	9,16%	8.806.124.842	589.129.752	193.487.476	8,89%
V.D'AOSTA [#]	238.750.592	15.972.415	17.897.656	1.925.241	7,50%	248.859.800	16.648.721	1.248.935	7,19%
LOMBARDIA	19.306.179.478	1.291.583.407	1.450.336.920	158.753.513	7,51%	19.905.396.202	1.331.671.006	118.665.914	7,29%
P.A. BOLZANO [#]	973.917.879	65.155.106	91.552.519	26.397.413	9,40%	1.007.006.392	67.368.728	24.183.791	9,09%
P.A. TRENTO [#]	1.010.620.310	67.610.499	81.818.410	14.207.911	8,10%	1.044.885.297	69.902.826	11.915.583	7,83%
VENETO	9.432.123.514	631.009.063	810.001.469	178.992.406	8,59%	9.728.120.958	650.811.292	159.190.177	8,33%
FRIULI V.G. [#]	2.338.787.020	156.464.852	255.728.393	99.263.542	10,93%	2.414.873.724	161.555.052	94.173.341	10,59%
LIGURIA	3.199.891.187	214.072.720	314.142.730	100.070.010	9,82%	3.299.214.442	220.717.446	93.425.284	9,52%
E.ROMAGNA	8.683.286.193	580.911.846	849.519.131	268.607.285	9,78%	8.922.250.846	596.898.582	252.620.549	9,52%
TOSCANA	7.310.052.052	489.042.482	754.173.900	265.131.418	10,32%	7.539.784.757	504.411.600	249.762.300	10,00%
UMBRIA	1.734.673.159	116.049.634	188.431.455	72.381.821	10,86%	1.790.958.840	119.815.146	68.616.309	10,52%
MARCHE	2.971.264.688	198.777.608	318.333.303	119.555.695	10,71%	3.066.310.072	205.136.144	113.197.159	10,38%
LAZIO	11.222.492.836	750.784.771	1.023.532.748	272.747.977	9,12%	11.574.083.012	774.306.153	249.226.595	8,84%
ABRUZZO	2.533.930.575	169.519.955	277.861.020	108.341.064	10,97%	2.613.819.857	174.864.548	102.996.471	10,63%
MOLISE	601.471.100	40.238.417	60.337.184	20.098.767	10,03%	622.665.432	41.656.317	18.680.867	9,69%
CAMPANIA	10.895.925.191	728.937.395	1.117.832.535	388.895.139	10,26%	11.234.142.656	751.564.144	366.268.391	9,95%
PUGLIA	7.667.805.049	512.976.158	792.933.887	279.957.730	10,34%	7.909.197.395	529.125.306	263.808.582	10,03%
BASILICATA	1.101.476.852	73.688.801	114.274.462	40.585.660	10,37%	1.137.864.674	76.123.147	38.151.315	10,04%
CALABRIA	3.690.607.551	246.901.645	371.020.538	124.118.893	10,05%	3.808.400.184	254.781.972	116.238.566	9,74%
SICILIA [#]	9.388.431.996	628.086.101	810.713.007	182.626.907	8,64%	9.685.450.393	647.956.631	162.756.376	8,37%
SARDEGNA [#]	3.113.607.527	208.300.344	351.887.904	143.587.561	11,30%	3.213.972.333	215.014.749	136.873.155	10,95%
ITALIA	115.955.662.528	7.757.433.823	10.768.425.876	3.010.992.053	9,29%	119.573.382.107	7.999.459.263	2.768.966.613	9,01%

[#] Le regioni Friuli Venezia Giulia, Valle d'Aosta e Sardegna e le provincie autonome di Bolzano e Trento non aderiscono al fondo per farmaci innovativi Non Oncologici e Oncologici, la Sicilia solo in parte (50%). Decreto Ministero della Salute 16/02/2018.

Spesa per gas medicinali

Per quanto riguarda infine gli acquisti dei **Gas Medicinali**, la tabella 5 mostra che lo stanziamento dei fondi aggiuntivi Covid ha evitato lo sfondamento del tetto dello 0,20% dell'FSN che si sarebbe contrariamente verificato.

Tabella 5 - Spesa farmaceutica per acquisti diretti per Ossigeno nel periodo Gennaio - Dicembre 2020 e verifica del rispetto del tetto di spesa del 0,20%, per regione. Confronto tra valori effettivi e nell'ipotesi di FSN senza fondi COVID

Regione	FSN senza fondi COVID	Tetto 0,20%	Spesa Acquisti diretti	Scostamento rispetto a Tetto senza Fondi COVID	Inc. %	FSN definitivo	Tetto 0,20%	Scostamento	Inc. %
PIEMONTE	8.540.367.780	17.080.736	20.719.271	3.638.536	0,24%	8.806.124.842	17.612.250	3.107.022	0,24%
V.D'AOSTA	238.750.592	477.501	717.654	240.152	0,30%	248.859.800	497.720	219.934	0,29%
LOMBARDIA	19.306.179.478	38.612.359	35.725.332	-2.887.027	0,19%	19.905.396.202	39.810.792	-4.085.461	0,18%
P.A. BOLZANO	973.917.879	1.947.836	984.667	-963.169	0,10%	1.007.006.392	2.014.013	-1.029.346	0,10%
P.A. TRENTO	1.010.620.310	2.021.241	611.742	-1.409.499	0,06%	1.044.885.297	2.089.771	-1.478.029	0,06%
VENETO	9.432.123.514	18.864.247	9.759.786	-9.104.461	0,10%	9.728.120.958	19.456.242	-9.696.456	0,10%
FRIULI V.G.	2.338.787.020	4.677.574	2.959.769	-1.717.805	0,13%	2.414.873.724	4.829.747	-1.869.978	0,12%
LIGURIA	3.199.891.187	6.399.782	3.917.619	-2.482.164	0,12%	3.299.214.442	6.598.429	-2.680.810	0,12%
E.ROMAGNA	8.683.286.193	17.366.572	15.027.872	-2.338.700	0,17%	8.922.250.846	17.844.502	-2.816.629	0,17%
TOSCANA	7.310.052.052	14.620.104	9.723.277	-4.896.827	0,13%	7.539.784.757	15.079.570	-5.356.292	0,13%
UMBRIA	1.734.673.159	3.469.346	1.448.759	-2.020.588	0,08%	1.790.958.840	3.581.918	-2.133.159	0,08%
MARCHE	2.971.264.688	5.942.529	4.932.013	-1.010.517	0,17%	3.066.310.072	6.132.620	-1.200.607	0,16%
LAZIO	11.222.492.836	22.444.986	19.668.662	-2.776.323	0,18%	11.574.083.012	23.148.166	-3.479.504	0,17%
ABRUZZO	2.533.930.575	5.067.861	5.436.374	368.513	0,21%	2.613.819.857	5.227.640	208.734	0,21%
MOLISE	601.471.100	1.202.942	1.854.115	651.173	0,31%	622.665.432	1.245.331	608.784	0,30%
CAMPANIA	10.895.925.191	21.791.850	21.496.592	-295.259	0,20%	11.234.142.656	22.468.285	-971.694	0,19%
PUGLIA	7.667.805.049	15.335.610	27.607.294	12.271.684	0,36%	7.909.197.395	15.818.395	11.788.899	0,35%
BASILICATA	1.101.476.852	2.202.954	3.108.673	905.719	0,28%	1.137.864.674	2.275.729	832.943	0,27%
CALABRIA	3.690.607.551	7.381.215	11.923.703	4.542.488	0,32%	3.808.400.184	7.616.800	4.306.903	0,31%
SICILIA	9.388.431.996	18.776.864	31.701.695	12.924.831	0,34%	9.685.450.393	19.370.901	12.330.794	0,33%
SARDEGNA	3.113.607.527	6.227.215	9.433.782	3.206.567	0,30%	3.213.972.333	6.427.945	3.005.838	0,29%
ITALIA	115.955.662.528	231.911.325	238.758.650	6.847.324	0,21%	119.573.382.107	239.146.764	-388.115	0,20%

RIMODULAZIONE DEI TETTI: STIMA DELL'EFFETTO SULLO SFONDAMENTO

Per quanto riguarda gli interventi in materia di sostenibilità della spesa farmaceutica è utile ricordare quanto attuato per gli anni 2013-2017: con il decreto semplificazioni del 2019 è stato raggiunto l'accordo con le aziende farmaceutiche sul recupero delle risorse finanziarie connesse alle procedure di ripiano relative agli anni dal 2013 al 2017 per un ammontare complessivo pari a 2.378 milioni di euro.

Analogamente, con la legge di bilancio di dicembre 2020, è stato stabilito l'importo economico minimo da recuperare, ossia 895 milioni di euro, così da porre fine a tutti i conteziosi in essere relativi al ripiano 2018.

Alla luce di ciò entro il 10 marzo 2021 sono state liberate tali risorse economiche che le regioni hanno potuto ascrivere nei propri bilanci regionali.

Relativamente all'anno 2019, la medesima legge di bilancio, ha previsto che entro giugno 2021, venga concluso anche il procedimento di ripiano relativo a questa seconda annualità (sono state liberate risorse per 1.361 milioni di euro).

Utile sottolineare anche che, a partire dal 2019, la procedura di calcolo del ripiano è stata nettamente semplificata, con la conseguente riduzione dei motivi di ricorso da parte delle aziende farmaceutiche e una maggiore rapidità di esecuzione dei procedimenti.

Va ricordato infine che la chiusura definitiva del ripiano 2018 ha comportato la rimodulazione dei tetti di spesa per il 2021 e lo stesso avverrà nel 2022 se e solo se anche il ripiano 2019 verrà chiuso definitivamente secondo quanto previsto dalla legge di bilancio. Tale rimodulazione, ampiamente discussa negli ultimi anni ma mai finora concretizzatasi, prevede un riequilibrio dei due tetti di spesa in linea con la effettiva spesa media nazionale convenzionata riscontrata nel triennio 2017-2019.

Si riporta quindi lo scenario di quanto atteso nel 2021 sulla base dei nuovi tetti rimodulati (convenzionata da 7,96 a 7,00% del FSN e acquisti diretti da 6,89 a 7,85% del FSN). Come appare evidente quindi la rimodulazione comporterà una riduzione dello sfondamento della spesa per acquisti diretti di oltre 1 miliardo di euro; restano altresì disponibili ulteriori 500 milioni che potranno essere utilizzati per interventi su farmaci dispensati tramite il canale della convenzionata. (tabella 6).

Tabella 6 - Simulazione dello sfondamento 2021 con rimodulazione dei tetti di spesa

dato in Milioni di euro	2021 (FSN = 121.370,1) - Tetti "vecchi"				2021 (FSN = 121.370,1) - Tetti "nuovi" (Legge Bilancio 12/2020)			
	% FSN	Tetto	Spesa [^]	Sfondamento [^]	% FSN	Tetto	Spesa [^]	Sfondamento [^]
Farmaceutica	14,85	18.023	19.382	1.361,3	14,85	18.023	19.382	1.361,3
Convenzionata	7,96	9.661	8.000	- 1.661,1	7,00	8.496	8.000	- 495,9
Acquisti diretti	6,69	8.120	11.142	3.022,3	7,65	9.285	11.142	1.857,2
Gas medicinali	0,20	243	240	- 2,7	0,20	243	240	- 2,7

[^]: valori previsti