



Oggetto: Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del d. lgs. n. 36/2023, al di fuori del MePA, in favore dell'OE AIG EUROPE S.A. avente ad oggetto i servizi assicurativi per la copertura VIAGGI PROFESSIONALI del personale AIFA in viaggio di lavoro, per un periodo di 36 mesi rinnovabili di ulteriori 36 mesi - CIG A0253AAF89 - CUI S97345810580202200015 (Mod. 232_01 prot. n. 0133194-P del 27/10/2023 - Mod. 232_02 n. 91/2023, prot. n. 0133652-P del 30/10/2023)

IL DIRIGENTE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

Visto il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni e integrazioni e, in particolare, gli articoli 8 e 9;

Visto l'art. 48 del decreto-legge 30 settembre 2003, n. 269, convertito nella legge 24 novembre 2003, n. 326 che ha istituito l'Agenzia Italiana del Farmaco;

Visto il decreto n. 245 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri della funzione pubblica e dell'economia e delle finanze, del 20 settembre 2004, recante norme sull'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia italiana del farmaco, emanato a norma dell'art. 48, comma 13, sopra citato, come modificato dal decreto n. 53 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri per la pubblica amministrazione e la semplificazione e dell'economia e delle finanze del 29 marzo 2012;

Visto il Regolamento di organizzazione, del funzionamento e dell'ordinamento del personale dell'Agenzia Italiana del Farmaco, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia (comunicazione in Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana – Serie Generale n. 140 del 17 giugno 2016);

Visto il decreto del Ministro della Salute del 20 gennaio 2023, con il quale la Dott.ssa Anna Rosa Marra, a decorrere dal 25 gennaio 2023, è stata nominata Sostituto del Direttore Generale dell'Agenzia Italiana del Farmaco, nelle more dell'attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 3 del decreto-legge n. 169 del 2022, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 196 del 2022;

Visto l'art. 10, comma 2, lett. e), del predetto D.M. n. 245 del 2004, ai sensi del quale è riconosciuta al Direttore Generale la possibilità di conferire *“specifica delego ai dirigenti delle aree funzionali e degli uffici dirigenziali”*;

Visto il Regolamento di contabilità dell'Agenzia Italiana del Farmaco, approvato con delibera del C.d.A. di AIFA n. 2 del 14 gennaio 2021, come modificato con la successiva delibera n. 33 del 28 maggio 2021, e pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia in data 9 settembre 2021 (comunicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana – Serie Generale n. 216 del 9 settembre 2021)";

Visto, in particolare, l'art. 24 del predetto Regolamento di Contabilità ai sensi del quale *"Il Direttore Generale esercita il potere di sottoscrizione dei contratti pubblici di servizi e forniture, degli Accordi e Convenzioni con enti pubblici o soggetti privati, dei relativi atti di esecuzione e modificazioni, nonché delle determinazioni di autorizzazione di spesa, con possibilità di delega ai dirigenti di II fascia per importi non superiori alle soglie di rilevanza europea."*;

Vista la determinazione del Direttore Generale del 1° aprile 2020, n. 352, con la quale è stato conferito al dott. Antonino Laganà l'incarico di dirigente dell'Area Amministrativa dell'Agenzia Italiana del Farmaco, ai sensi dell'art. 19, comma 5-bis del decreto legislativo n. 165/2001 e la determinazione del Sostituto del Direttore Generale del 09 marzo 2023, n. 80, con la quale è stato prorogato, tra gli altri, anche il predetto incarico non oltre il raggiungimento del limite massimo quinquennale di cui al citato art. 19, comma 2 del decreto legislativo n. 165 del 2001, e comunque fino all'attuazione delle disposizioni in tema di riorganizzazione dell'AIFA, di cui all'art. 3 del decreto-legge n.169/2022, come convertito, con modificazioni, dalla L. n. 196 del 2022;

Vista la determinazione del Direttore Generale del 12 novembre 2020, n. 1157, con la quale è stato conferito, ai sensi dell'art. 19, comma 5, del D.lgs. n. 165 del 2001, alla dott.ssa Raffaella Cugini, dirigente amministrativo di seconda fascia, l'incarico di dirigente dell'Ufficio Attività negoziale e gestione del patrimonio, di cui all'art. 13, comma 3, lett. c), del regolamento dell'Agenzia;

Vista la determinazione del Direttore Generale del 21 maggio 2020, n. 619, con la quale il dott. Antonino Laganà è delegato, ai sensi dell'art. 10, comma 2, lett. e) del D.M. n. 245/2004, alla sottoscrizione dei contratti pubblici di servizi e forniture, degli Accordi e Convenzioni con enti pubblici o soggetti privati, dei relativi atti di esecuzione e modificazioni, nonché delle determinazioni di autorizzazione di spesa di importo non superiore alle soglie di rilevanza europea di cui all'art. 35 del codice dei contratti pubblici e ss.mm.ii., e confermata dalla Determinazione del Sostituto del Direttore Generale, Dott.ssa Anna Rosa Marra, n. 41 del 03/02/2023;

Visto il decreto legislativo n. 36 del 31 marzo 2023, recante "Codice dei contratti pubblici" con i relativi allegati, i quali hanno acquistato efficacia per le procedure di acquisto dal 1° luglio 2023 (d'ora in poi per brevità anche "Codice");

Visti in particolare gli artt. 62 e 63 del Codice n. 36/2023 in virtù dei quali, a partire dal 1° luglio 2023, le stazioni appaltanti devono essere qualificate presso l'ANAC con le modalità di cui all'Allegato II.4 al Codice n. 36/2023 medesimo; in difetto, potendo procedere unicamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori;

Vista la richiesta di qualificazione n. 3449 presentata dall'Alfa in data 28/06/2023 tramite il portale a tal fine messo a disposizione dall'ANAC ed acquisita da quest'ultima al n. ID 64998AB9D5EA2B3C649FDE7F, all'esito della quale l'Agenzia ha conseguito la Qualificazione con un Livello SF1 "Livello Primo", che la abilita a procedere ad acquisti di servizi e forniture senza limite di importo;

Visto l'art. 3 comma 1 lett. d) dell'Allegato I.1 al su menzionato decreto legislativo n. 36/2023 che definisce «affidamento diretto» di servizi e forniture, l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettera b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice;

Visto il sopra citato art. 50 comma 1, lettera b) del Codice, che prevede la possibilità di procedere mediante affidamento diretto di servizi e forniture, per contratti di importo inferiore 140.000,00 euro oltre IVA *“anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”*;

Visto l'art. 17, comma 2, del Codice che prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre debba individuare *“l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale”*;

Preso atto che il D. Lgs. n. 36/2023 pone come prioritario il «Principio del risultato» prevedendo all'art. 1 che *“1. Le stazioni appaltanti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza. 2. La concorrenza tra gli operatori economici è funzionale a conseguire il miglior risultato possibile nell'affidare ed eseguire i contratti. La trasparenza è funzionale alla massima semplicità e celerità nella corretta applicazione delle regole del presente decreto, di seguito denominato «codice» e ne assicura la piena verificabilità. 3. Il principio del risultato costituisce attuazione, nel settore dei contratti pubblici, del principio del buon andamento e dei correlati principi di efficienza, efficacia ed economicità. Esso è perseguito nell'interesse della comunità e per il raggiungimento degli obiettivi dell'Unione europea. 4. Il principio del risultato costituisce criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale e per l'individuazione della regola del caso concreto”*;

Visto altresì l'art. 5 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 stando al quale *“Nella procedura di gara le stazioni appaltanti, gli enti concedenti e gli operatori economici si comportano reciprocamente nel rispetto dei principi di buona fede e di tutela dell'affidamento”*;

Visto l'art. 49 del Codice in virtù del quale gli affidamenti diretti avvengono nel rispetto del principio di rotazione;

Preso atto di quanto precisato in merito dal medesimo art. 49 e in particolare che *“In applicazione del principio di rotazione è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto*

una commessa rientrante nello stesso settore merceologico. La stazione appaltante può ripartire gli affidamenti in fasce in base al valore economico. In tale caso il divieto di affidamento o di aggiudicazione si applica con riferimento a ciascuna fascia” fermo restando che “In casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto” e che “È comunque consentito derogare all’applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro”;

Vista la Determinazione del sostituto del Direttore generale n. 285 del 13/07/2023, con cui - ai sensi dell’art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 e del relativo allegato I.2 - la dott.ssa Raffaella Cugini è stata individuata quale “Responsabile unico del progetto” (RUP) delle procedure di affidamento e di esecuzione degli appalti di servizi e forniture e concessioni di servizi, in ambito non ICT, d’importo inferiore, pari o superiore alle soglie comunitarie;

Vista la Legge 29 dicembre 2022, n. 197, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025";

Vista la delibera del Consiglio di Amministrazione dell’AIFA del 31 ottobre 2023, concernente l'adozione del documento di budget economico 2024 con annesso budget per il triennio 2024-2026;

Vista la delibera n. 2 del 23/01/2023 con la quale il Consiglio di Amministrazione ha dato atto che la programmazione biennale degli acquisti per gli anni 2023-2024 corrisponde agli indirizzi strategici impartiti dal Consiglio di Amministrazione medesimo attraverso i documenti programmatici dell’Agenzia e di bilancio;

Vista la Determina AIFA a firma del Sostituto del Direttore Generale n. 40 del 30/01/2023 e ss.mm. con la quale è stato adottato il “*Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi dell’Agenzia Italiana del Farmaco per gli anni 2023 – 2024*”, ai sensi dell’art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., approvato ai sensi del medesimo “nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio” e nella quale è stato espressamente previsto l’acquisto in parola col CUI S97345810580202200015;

Vista la polizza n. IAHE000230 relativa alla copertura assicurativa dei viaggi professionali del personale AIFA in viaggio di lavoro – CIG ZB82C7D779, stipulata con AIG EUROPE S.A. Rappresentanza generale per l’Italia, giusta Determina direttoriale autorizzativa n. 1113/2020, la cui scadenza è prevista per il 09/11/2023;

Preso atto che, in vista della scadenza della suddetta polizza e delle altre n. 4 polizze assicurative stipulate dall’Agenzia, con Determina del Sostituto Direttore Generale n. 258 del 21/06/2023, su indicazione del Collegio dei Revisori è stata indetta una procedura di gara multilotto da espletarsi in modalità telematica a procedura aperta, nei settori ordinari, sopra soglia comunitaria per l’aggiudicazione dei “*servizi assicurativi necessari all’Agenzia Italiana del Farmaco*”, suddivisa nei seguenti n. 5 lotti: Lotto 1 VIAGGI PROFESSIONALI DEL PERSONALE AIFA IN VIAGGIO DI LAVORO CIG 98585561C7, Lotto 2 RCT/RCO CIG 9858591EA5, Lotto 3 GLOBALE FABBRICATI CIG 9858606B07, Lotto 4 FURTO BENI CIG 9858620696, Lotto 5 RC PATRIMONIALE COLPA LIEVE CIG 9858631FA7;

Preso atto altresì che entro le ore 12:00 del giorno 31/07/2023, termine di presentazione delle offerte, non è pervenuta alcuna offerta per il sopra citato Lotto 1 VIAGGI PROFESSIONALI DEL PERSONALE AIFA IN VIAGGIO DI LAVORO CIG 98585561C7;

Tenuto conto che i servizi in oggetto non sono presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) all'interno del Bando "Servizi";

Considerato che, essendo andato deserto il predetto Lotto 1 CIG 98585561C7 della su indicata gara multilotto e stante la prossima scadenza della predetta polizza n. IAHE000230 CIG ZB82C7D779, al fine di scongiurare la mancata copertura assicurativa del personale AIFA in viaggio di lavoro, si è reso opportuno avviare un'indagine di mercato per individuare l'OE al quale affidare il servizio assicurativo in argomento;

Vista la nota a tal fine inviata a mezzo pec in data 17/10/2023 ai seguenti operatori economici IN PIU' BROKER e AIG EUROPE S.A. con la quale è stato richiesto di far pervenire entro il giorno 25/10/2023 un preventivo per la copertura assicurativa del personale AIFA in viaggio di lavoro per un numero stimato in base ai dati storici di 2668 viaggi di lavoro in Italia e 1767 viaggi di lavoro all'estero, nell'arco di 36 mesi;

Preso atto che entro il predetto termine di scadenza sono pervenute le offerte dei seguenti operatori economici:

1. IN PIU' BROKER con nota assunta al prot. AIFA n. 0131370-25/10/2023, all'interno della quale sono presenti due preventivi, il primo offerto da EUROP ASSISTANCE per un premio triennale lordo di euro 27.763,10 (pari ad un costo di euro 6,26 per ogni giornata di viaggio di lavoro in Italia e di euro 6,26 per ogni giornata di viaggio di lavoro all'estero) e l'altro da CHUBB EUROPEAN GROUP SE Rappresentanza generale per l'Italia per un premio triennale lordo di euro 28.282,09 (pari ad un costo di euro 6,13 per ogni giornata di viaggio di lavoro in Italia e di euro 6,75 per ogni giornata di viaggio di lavoro all'estero);
2. AIG EUROPE S.A. con nota assunta al prot. AIFA n. 0131783-25/10/2023 per un premio triennale lordo di euro 26.402,06 (pari ad un costo di euro 3,71 per ogni giornata di viaggio di lavoro in Italia e di euro 9,34 per ogni giornata di viaggio di lavoro all'estero);

Vista la Relazione istruttoria prot. n. 0132871-27/10/2023, alla quale interamente si rimanda per gli aspetti motivazionali, nella quale il RUP ha dato atto che, all'esito dell'apertura e dell'esame delle predette offerte pervenute nell'ambito dell'indagine di mercato avviata da AIFA, il preventivo presentato dall'OE AIG EUROPE S.A. risulta quello col prezzo più basso e con le condizioni di polizza più vantaggiose per l'Agenzia;

Visto il modulo "232_01" di "Richiesta Acquisti previsti nel Budget" dell'Area Amministrativa prot. n. 0133194-P del 27/10/2023, acquisito in pari data al prot. dell'Ufficio Contabilità e Bilancio n. 0133196-A, con il quale è stato richiesto di procedere con l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del d. lgs. n. 36/2023, in favore dell'OE AIG EUROPE S.A., dei servizi assicurativi per la copertura dei viaggi professionali del personale AIFA in viaggio di lavoro, per un periodo di 36 mesi, rinnovabili di ulteriori 36 mesi, decorrenti a partire dal 09/11/2023 e per un importo pari a euro 26.402,06 oneri di legge inclusi per il primo triennio, stimato su un numero presunto di 2668 viaggi di lavoro in Italia e 1767 viaggi di lavoro all'estero, salvo conguaglio in eccesso o in difetto, da effettuarsi a fine triennio alla luce del numero di giornate di viaggio

effettivamente svolte in Italia e/o all'estero sulla base delle tariffe offerte dall'OE pari ad euro 3,71 per singolo viaggio in Italia e euro 9,34 per singolo viaggio di lavoro all'estero;

Preso atto del visto "Programmazione e Controllo economico-gestionale" n. 91/2023, rilasciato dall'Ufficio Contabilità e Bilancio in data 30/10/2023, attestante la copertura finanziaria;

Preso atto altresì che trattasi di OE *"in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali"* in quanto già utilizzato dall'Agenzia con buon esito nel contratto CIG ZB82C7D779 in scadenza il 09/11/2023;

Considerato in merito che il principio di rotazione, come declinato dal sopra citato art. 49 del Codice, si intende rispettato poiché l'OE in argomento non risulta essere stato fornitore di AIFA in due consecutivi affidamenti aventi a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nello stesso settore di servizi, come dichiarato nel predetto modulo 232_01 dal Dirigente della struttura richiedente l'acquisto;

Ritenuto opportuno nel caso di specie ricorrere all'affidamento diretto nel rispetto del principio di rotazione e del principio del risultato di cui all'art.1 del D. Lgs n.36/2023 al fine di garantire la continuità dei servizi assicurativi necessari all'Agenzia Italiana del Farmaco in quanto AIFA, per ragioni prudenziali, non potrebbe far a meno, neppure per un limitato periodo temporale, della copertura in parola;

Vista l'autocertificazione dell'assenza di conflitti di interesse con l'OE AIG EUROPE S.A., rilasciata sia dal dirigente della struttura richiedente l'acquisto sia dal RUP della presente procedura;

Visto l'art. 53 comma 1 D. Lgs. n. 36/2023 in virtù del quale nelle procedure di affidamento diretto di cui all'articolo 50, comma 1, lett. b) *"la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106"*;

Visto che, ai sensi dell'art. 53 comma 4 del D. Lgs. n.36/2023, l'affidatario è tenuto a presentare cauzione definitiva nella misura del 5% dell'importo contrattuale pari ad euro 1.320,10;

Tutto ciò considerato e premesso

DETERMINA

Art. 1

(autorizzazione all'affidamento diretto)

1. Ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D. Lgs. n. 36/2023, è autorizzato in favore dell'operatore economico AIG EUROPE S.A. RAPPRESENTANZA GENERALE PER L'ITALIA (P.IVA 10479810961 – C.F. 97819940152), con sede in Milano (Mi), piazza Vetra, 17 - 20123, l'affidamento diretto, al di fuori del MePA, dei servizi assicurativi per la copertura dei viaggi professionali del personale AIFA in viaggio di lavoro, della durata di mesi trentasei rinnovabili di ulteriori trentasei mesi – CIG A0253AAF89.
2. Si dà atto che l'efficacia del presente affidamento è comunque subordinata alla positiva verifica del possesso in capo all'affidatario dei requisiti previsti dalla vigente normativa.

Art. 2

(autorizzazione alla spesa)

1. E' autorizzata la spesa complessiva di euro 26.402,06 (ventiseimilaquattrocentodue/06), oneri di legge inclusi, a favore dell'OE AIG EUROPE S.A., quale premio complessivo per i servizi in argomento per un periodo di trentasei mesi.
2. E', pertanto, autorizzato il pagamento anticipato di un rateo di premio annuale pari ad euro 8.800,68 (ottomilaottocento/68), oneri di legge inclusi.
3. E' fatta salva la successiva regolazione del premio a conguaglio in eccesso o in difetto, da effettuarsi a fine triennio, moltiplicando la tariffa offerta dall'OE pari ad euro 3,71 per il numero di viaggi effettivamente svolti in Italia nonché la tariffa offerta dall'OE pari ad euro 9,34 per il numero di viaggi effettivamente svolti all'estero.
4. La spesa graverà pro quota sul budget degli anni 2023, 2024, 2025, 2026, 2027, 2028 e 2029.
5. Il pagamento sarà effettuato mediante bonifico bancario sulle coordinate indicate dall'OE AIG EUROPE S.A..
6. Decorso il primo triennio di durata contrattuale, l'Agenzia ha la facoltà di procedere all'eventuale rinnovo del contratto per un periodo di 36 mesi, mediante apposita comunicazione da inviare all'OE affidatario con congruo preavviso. Per tale evenienza si autorizza altresì l'impegno di ulteriori euro 26.402,06 (ventiseimilaquattrocentodue/06) oneri di legge inclusi, fatta salva la successiva regolazione del premio a conguaglio in difetto o in eccesso da effettuarsi alla fine del periodo di rinnovo con le modalità di cui al precedente comma 3.

Art. 3

(pubblicità e trasparenza)

1. Ai sensi dell'art. 225 comma 2 del D. Lgs. n. 36/2023, gli atti relativi alla presente procedura, incluso il presente provvedimento, saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'AIFA al link <https://www.aifa.gov.it/bandi-di-gara-e-contratti> e le pubblicazioni di cui all'art. 29, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. avverranno sul sito del MIT al seguente link www.serviziocontrattipubblici.it nel rispetto di quanto previsto dall'art. 29 comma 4 bis del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

Roma, 02/11/2023

Il Dirigente dell'Area Amministrativa

f.to digitalmente

Antonino Laganà

Allegati:

1. Visto "Programmazione e Controllo economico-gestionale" dell'Ufficio Contabilità e Bilancio del 30/10/2023 n. 91/2023 attestante la copertura finanziaria;
2. N. 2 Autocertificazioni dell'assenza di conflitti di interesse nei confronti dell'OE.

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)

Pubblicato sul profilo del committente in data 09/11/2023