



*Agenzia Italiana del Farmaco*  
**AIFA**

**Oggetto: Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, al di fuori del MePa, del servizio di manutenzione del software Ad-Hoc Enterprise Zucchetti - CIG ZE1223100D**

**IL DIRETTORE GENERALE**

**Visto** il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni e integrazioni, e in particolare gli articoli 8 e 9;

**Visto** l'art. 48 del decreto legge 30 settembre 2003, n. 269, convertito, con modificazioni, nella legge 24 novembre 2003, n. 326 che ha istituito l'Agenzia Italiana del Farmaco;

**Visto** il decreto n. 245 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri della funzione pubblica e dell'economia e delle finanze, del 20 settembre 2004, recante norme sull'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia italiana del farmaco - emanato a norma dell'art. 48, comma 13 sopra citato - come modificato dal Decreto del Ministro della salute, di concerto con il Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione e il Ministro dell'economia e delle finanze, in data 29 marzo 2012, n.53;

**Visto** il Regolamento di organizzazione, di amministrazione e dell'ordinamento del personale dell'Agenzia Italiana del Farmaco, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia (comunicazione in Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana – Serie Generale n. 140 del 17 giugno 2016) (in appresso "Regolamento");

**Visto** il decreto del Ministro della Salute del 17 novembre 2016, vistato ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D.lgs. n. 123/2011 dall'Ufficio centrale del bilancio presso il Ministero della Salute in data 18 novembre 2016, al n. 1347, con cui è stato nominato Direttore generale dell'Agenzia italiana del farmaco Mario Melazzini;

**Visto** il decreto del Ministro della Salute del 31 gennaio 2017, vistato ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D.lgs. n. 123/2011 dall'Ufficio centrale del bilancio presso il Ministero della Salute in data 06 febbraio 2017, al n. 141, con cui il Prof. Mario Melazzini è stato confermato Direttore generale dell'Agenzia italiana del farmaco, ai sensi dell'art. 2, comma 160, del decreto-legge 3 ottobre 2006, n. 262, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 novembre 2006, n. 286;

**Visto** il decreto legislativo n. 50/2016 recante *“Codice dei Contratti Pubblici”* e ss.mm.ii. e in particolare l’art. 36, comma 2, lettera a) che disciplina l’affidamento diretto dei contratti;

**Viste** le Linee Guida di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 emesse dall’ANAC ed in particolare: le Linee Guida n. 2 recanti *“Offerta economicamente più vantaggiosa”* approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1005 del 21/9/2016, le Linee Guida n. 3 recanti *“Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni”* approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1096 del 26/10/2016 e aggiornate al D. Lgs. n. 56/2017 con deliberazione n. 1007 dell’11/10/2017, le Linee Guida n. 4 recanti *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”* approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1097 del 26/10/2016, le Linee guida n. 5 recanti *“Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell’Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici”* approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1190 del 16/11/2016 e aggiornate al D. Lgs. n. 56/2017 con deliberazione n. 4 del 10/01/2018, le Linee Guida n. 6 recanti *“Indicazione dei mezzi di prova adeguati e delle carenze nell’esecuzione di un precedente contratto di appalto che possano considerarsi significative per la dimostrazione delle circostanze di esclusione di cui all’art. 80, comma 5, lettera c) del Codice”* approvate dal Consiglio dell’Autorità nell’Adunanza del 16 novembre 2016 con deliberazione n. 1293 del 10/10/2017 aggiornate al D. Lgs. n. 56/2017 con deliberazione n. 1008 dell’11/10/2017, le Linee Guida n. 8 recanti *“Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili”* approvate dal Consiglio dell’Autorità nell’Adunanza del 13 settembre 2017 con deliberazione n. 950 del 10/10/2017;

**Visto** il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 recante *“Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”* per la parte vigente;

**Visto** l’art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016 in virtù del quale le stazioni appaltanti procedono all’affidamento di lavori, servizi e forniture *“per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta”*;

**Visto** il decreto legislativo 7 marzo 2005 n. 82 recante il *“Codice dell’amministrazione digitale”*, e in particolare l’art. 51 recante *“Sicurezza e disponibilità dei dati, dei sistemi e delle infrastrutture delle pubbliche amministrazioni”*;

**Visto** l’art. 1, comma 450, della L. n. 296/2006 in virtù del quale le *“amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure”*;

**Visto** in particolare il comma 512 dell’art. 1 della legge 28 dicembre 2015, n. 208 e ss.mm.ii. in virtù del quale *“Al fine di garantire l’ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e*



*servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti. Le regioni sono autorizzate ad assumere personale strettamente necessario ad assicurare la piena funzionalità dei soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, in deroga ai vincoli assunzionali previsti dalla normativa vigente, nei limiti del finanziamento derivante dal Fondo di cui al comma 9 del medesimo articolo 9 del decreto-legge n. 66 del 2014”;*

**Visto** il comma 516 dell’art. 1 della legge 28 dicembre 2015, n. 208 in virtù del quale *“Le amministrazioni e le società di cui al comma 512 possono procedere ad approvvigionamenti al di fuori delle modalità di cui ai commi 512 e 514 esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione motivata dell'organo di vertice amministrativo, qualora il bene o il servizio non sia disponibile o idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione ovvero in casi di necessità ed urgenza comunque funzionali ad assicurare la continuità della gestione amministrativa. Gli approvvigionamenti effettuati ai sensi del presente comma sono comunicati all'Autorità nazionale anticorruzione e all'Agid”;*

**Vista** la determinazione direttoriale n. 2117 in data 21/12/2017, con cui - ai sensi del combinato disposto di cui all’art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016, dell’art. 10, comma 2, lett. e) del D.M. n. 245/2004, dell’art. 21 del Regolamento di Contabilità AIFA e del paragrafo art. 7 delle Linee Guida ANAC n. 3 sopra citate – a far data dal 21 dicembre 2017 il dr. Maurizio Trapanese ha assunto il ruolo di “Responsabile delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici di servizi e forniture” (RUP) di tutti gli appalti di servizi e forniture e concessioni di servizi in materia ICT, anche per quelli che richiedano necessariamente valutazioni e competenze altamente specialistiche e per acquisti di sistemi informatici e telematici in quanto attinenti a prodotti o servizi connotati da particolari caratteristiche tecniche, di importo inferiore, pari o superiore alle soglie di cui all’art. 35 del Codice;

**Vista** la Legge, 27/12/2017 n° 205, G.U. 29/12/2017 recante il “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020”;

**Visto** il Regolamento di Contabilità dell’Agenzia Italiana del Farmaco come modificato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 28 del 9 ottobre 2006;

**Visto** il budget anno 2018 dell’Agenzia Italiana del Farmaco;

**Visto** il contratto CIG ZF81BC1E59 sottoscritto dall’AIFA in data 23/12/2006 con PROINFO S.r.l. per un importo pari a € 14.982,42 oltre IVA, per il servizio di manutenzione del software ad-Hoc Enterprise Zucchetti per il periodo 01/01/2017-31/12/2017;

**Vista** la nota prot. n.CB/136876/P del 20 dicembre 2017 dell’Ufficio Contabilità e Bilancio nella quale l’Ufficio rappresenta che *“l’AIFA, fin dalla sua istituzione, si è avvalsa del programma di*



contabilità ad Hoc Enterprise Zucchetti rinnovando annualmente il canone di manutenzione, ma nel corso del 2016, ravvisata l'esigenza di doversi dotare di un software con funzionalità più ampie, è stata indetta una procedura di gara aggiudicata alla GESINF S.r.l. per la fornitura di un software applicativo per la gestione dei processi amministrativo-contabili dell'AIFA. Mentre iniziavano i test e la formazione sul nuovo programma, il bilancio d'esercizio 2016 è stato chiuso utilizzando il programma ZUCCHETTI. A partire dal 01/01/2017 l'Area Amministrativa ha importato i saldi patrimoniali sul nuovo sistema e, data la delicatezza e l'importanza dell'attività coinvolta nel cambiamento applicativo, ha compiuto un grande sforzo contabilizzando tutte le operazioni su entrambi i programmi, in modo da garantire all'Agenzia un passaggio più "indolore" possibile dal vecchio al nuovo sistema.

Ora ci apprestiamo a chiudere il bilancio d'esercizio 2017 utilizzando il nuovo programma, nella tranquillità di poterci comunque avvalere anche del vecchio, grazie alla doppia contabilizzazione. Ad oggi, dunque, la possibilità di utilizzo del programma ZUCCHETTI sarebbe utile non solo perché contiene la storicizzazione di tutti i dati ivi contabilizzati, ma anche per effettuare controlli di affidabilità e per verificare il corretto funzionamento del nuovo sistema ai fini della chiusura del primo bilancio d'esercizio con il nuovo programma Gesifin.

Per tale motivo è stato contattato il fornitore Zucchetti a cui è stato chiesto un preventivo che tenga conto della ridotta necessità per l'AIFA dell'utilizzo del programma per l'anno 2018.

Dopo una lunga negoziazione nel corso della quale sono stati presentati n.3 preventivi a crescente ribasso, si è pervenuti ad un'offerta ritenuta congrua per l'utilizzo richiesto.

Il canone resta sempre annuale (il fornitore non prevede formule di rinnovo di durata inferiore), ma è stato previsto l'acquisto di un unico modulo relativo alla "contabilità generale e tesoreria", eliminando tutti gli altri moduli; in aggiunta a ciò sono state limitate al 31 marzo 2018 le linee di attività riferite all'assistenza telefonica e all'importazione degli incassi POL a Annual Fee.

Per i prossimi anni si pone un'ulteriore problematica. Sembrerebbe che non sia possibile importare nel nuovo programma tutti i dati contabilizzati nel software Zucchetti in ben oltre un decennio di un'attività, ma resta ferma la necessità per il futuro di poter visualizzare e compiere estrazioni ed elaborazioni dei dati contabilizzati nel programma Zucchetti 31/12/2017.

A riguardo il fornitore ha dichiarato che interrompendo il pagamento dei canoni annuali non sarà più possibile interrogare i dati accedendo direttamente alla maschera del programma, ma che gli stessi dati, essendo in formato AQL, saranno comunque a disposizione dell'Agenzia. A questo punto sorge il dubbio se tale sistema riesca a consentire la corretta fruibilità dei dati secondo le esigenze della contabilità. Per tali questioni di natura strettamente tecnica, si chiede l'assistenza del Settore IT.";

**Vista** la nota prot. 137366/P del 21/12/2017 del Settore ICT, nella quale si rappresenta che "con riferimento alla nota prot. n.CB/136876/P del 20 dicembre 2017, ravvisata la necessità di avvalersi anche nel 2018 del software Zucchetti al fine di completare il bilancio annuale, si esprime parere favorevole a rinnovare la relativa licenza d'uso.";

**Visto** il Modulo di richiesta di acquisto previsto in budget, trasmesso dall'Ufficio ICT il 21/12/2017 prot. 137367/P e acquisito in pari data al protocollo 137421/A dall'Ufficio Contabilità e Bilancio, con il quale si chiede il mantenimento del servizio di manutenzione del software Ad Hoc Enterprise Zucchetti;

**Preso atto** del Visto della sezione "Programmazione e Controllo economico-gestionale" dell'Ufficio Contabilità e Bilancio in data 21/12/2017 n. 135/2017 attestante la copertura finanziaria;



**Vista** altresì la nota prot. 5966/P del 22/01/2018, nella quale il Settore ICT precisa che *“in data 20 gennaio 2016 è stata aggiudicata dalla società Gesinf S.r.l. la fornitura, per la durata di 5 anni, di un software per l’informatizzazione della gestione contabile dell’Agenzia. A partire dal 1° gennaio 2017, a seguito delle necessarie attività preliminari di configurazione e personalizzazione, ivi inclusa la formazione del personale, l’ AIFA ha dato avvio all’ utilizzo di detto software. Come rappresentato dall’Ufficio Contabilità e bilancio con nota prot. n. CB/136876/P del 20 dicembre 2017 (allegato 1), l’Ufficio stesso, nel rispetto del principio della prudenza, ha ritenuto di registrare anche per l’anno 2017 tutte le scritture contabili sia sul nuovo software Gesinf che su quello in uso dal 2005, Zucchetti – Ad Hoc Enterprise, anche al fine di poter effettuare nel tempo le opportune verifiche di coerenza e stabilità dei dati. Tale ultimo sistema, utilizzato da AIFA fino al 2017, è stato personalizzato dalla società Proinf S.r.l., in qualità di partner Zucchetti, che ha sviluppato per AIFA dei moduli ad hoc (vedi allegato 2). L’utilizzo parallelo dei due sistemi software Gesinf e Zucchetti per tutto il 2017 ha consentito all’Ufficio contabilità e bilancio di verificare il corretto funzionamento del nuovo sistema Gesinf anche ai fini della chiusura del bilancio; per tali finalità, pertanto, l’utilizzo del software Zucchetti non può ritenersi esaurito al 31 dicembre 2017 in quanto le attività di chiusura del bilancio del 2017 si protraggono necessariamente nel nuovo anno. Pertanto, come richiesto dall’Ufficio Contabilità e Bilancio con la richiamata nota, al fine di garantire il completamento del passaggio dal vecchio al nuovo sistema e più in generale per consentire all’Ufficio stesso di adempiere agli obblighi normativi in materia di bilancio, si esprime il proprio parere favorevole per l’affidamento alla società Proinfo, in qualità di partner Zucchetti e produttore dei moduli ad hoc per AIFA, della manutenzione del software Ad Hoc Enterprise, limitatamente ai moduli sviluppati appositamente per AIFA e per il periodo necessario alla definizione del bilancio consuntivo 2017 (31 marzo 2018).”*;

**Visto** il preventivo di € 3.402,66 (tremilaquattrocentodue/66) oltre IVA, presentato dalla società Proinfo S.r.l. del 19/12/2017 assunto in data 20/12/2017 al protocollo generale dell’AIFA con prot. n. 0136755-AIFA-A, per il servizio di assistenza e aggiornamento del Software Ad-Hoc Enterprise Zucchetti per l’anno 2018, e in particolare relativo alla manutenzione dei moduli sviluppati appositamente per AIFA e per il periodo necessario alla definizione del bilancio consuntivo 2017;

**Rilevato** che il suddetto preventivo, formulato a seguito di una lunga negoziazione, riflette la necessità per l’AIFA dell’utilizzo del programma per l’anno 2018 per le motivazioni sopra esposte;

**Vista** l’autocertificazione dell’assenza di conflitti di interesse con PROINFO S.r.l. , con sede legale in Cassino (FR), Viale Bonomi, del Dott. Maurizio Trapanese, in qualità di Dirigente del Settore ICT;

**Preso atto** che la fornitura del servizio *de quo* non risulta presente sul Me.Pa.;

**Ritenuto** pertanto di procedere, al di fuori del MePA, all’acquisto del servizio di assistenza e aggiornamento del Software Ad-Hoc Enterprise Zucchetti per l’anno 2018 per € 3.402,66 (tremilaquattrocentodue/66) oltre IVA così come offerto da parte della società Proinfo S.r.l.(P.IVA/CF. 02250080609);

## **DETERMINA**

### **Art. 1**

**(autorizzazione all'affidamento diretto)**

1. È autorizzato l'affidamento diretto, al di fuori del MePa, ai sensi dell'art. 36, comma 2, let. a), del d. lgs. n. 50/2016, in favore di PROINFO S.r.l., con sede legale in Cassino (FR), Viale Bonomi snc, 03043, fino al 31 dicembre 2018.
2. Si dà atto che l'efficacia del presente affidamento è comunque subordinato alla positiva verifica del possesso in capo all'operatore economico dei requisiti previsti dalla vigente normativa.

**Art. 2**

**(autorizzazione alla spesa)**

1. E' autorizzata la spesa di € 3.402,66 (tremilaquattrocentodieci/66) oltre IVA a favore di PROINFO S.r.l. (P.IVA/CF. 02250080609) con sede legale in Cassino (FR), Viale Bonomi snc, 03043 per i servizi e tariffe seguenti:

SERVIZIO	IMPORTO IVA ESCLUSA	DATA TERMINE
Contabilità generale e tesoreria	€ 2.015,67	31/12/2018
Assistenza telefonica	€ 1.269,65	31/03/2018
Importi incassi POL e A.F.	€ 117,34	31/03/2018

2. La spesa relativa alla procedura di acquisto graverà sul budget anno 2018.
3. Il pagamento sarà effettuato mediante bonifico bancario sul numero di conto corrente dedicato indicato dalla PROINFO S.r.l.

**Art. 3**

**(comunicazioni)**

1. Ai sensi dell'art. 1 comma 516 della legge 28 dicembre 2015, n. 208 riguardante le Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016), della presente Determina di autorizzazione verrà data comunicazione all'ANAC e all'AGID.

**Art. 4**

**(pubblicità e trasparenza)**

1. Gli atti relativi alla presente procedura, incluso il presente provvedimento, saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'AIFA [www.agenziafarmaco.gov.it](http://www.agenziafarmaco.gov.it) nella sezione Amministrazione trasparente>Bandi di Gara e Contratti>Bandi di Gara e contratti (file disponibile in formato PDF).
2. Le pubblicazioni di cui all'art. 29, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 50/2016 avverranno sul sito del MIT al seguente link [www.serviziopubblici.it](http://www.serviziopubblici.it) nonché con le modalità che ANAC andrà ad indicare. Nelle more delle determinazioni ANAC, la presente determina sarà pubblicata sul profilo informatico dell'Agenzia, nella sezione Amministrazione

2

trasparente>Bandi di Gara e Contratti>Bandi di Gara e contratti (file disponibile in formato PDF).

Roma, 14/02/2018

Il Direttore Generale  
Mario Giovanni Melazzini



**Allegati:**

- Nota prot. n. CB/136876/P del 20/12/2017;
- Nota prot. 137366/P del 21/12/2017 del Settore ICT
- Nota prot. 5966/P del 22/01/2018 del Settore ICT;
- Offerta canone PROINFO S.r.l. Prot.n. 00136755-20/12/2017-AIFA-A.

**Pubblicato sul profilo del committente in data** 19/02/2018