



Agenzia Italiana del Farmaco
AIFA

Oggetto: Indizione di procedura di acquisto tramite RdO sul Me.Pa. ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D. Lgs. n. 50/2016, da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo per l'affidamento del servizio di consulenza contabile e fiscale in supporto all'Agenzia per il triennio 2017/2020 – CIG 6969392C35

IL DIRETTORE GENERALE

Visto il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni e integrazioni, e in particolare gli articoli 8 e 9;

Visto l'art. 48 del decreto legge 30 settembre 2003, n. 269, convertito, con modificazioni, nella legge 24 novembre 2003, n. 326 che ha istituito l'Agenzia Italiana del Farmaco;

Visto il decreto n. 245 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri della funzione pubblica e dell'economia e delle finanze, del 20 settembre 2004, recante norme sull'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia italiana del farmaco, emanato a norma dell'art. 48, comma 13, sopra citato, come modificato dal decreto n. 53 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri per la pubblica amministrazione e la semplificazione e dell'economia e delle finanze del 29 marzo 2012;

Visto il Regolamento di organizzazione, di amministrazione, dell'ordinamento del personale dell'Agenzia Italiana del Farmaco, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia (comunicazione in Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana – Serie Generale n. 140 del 17 giugno 2016) (in appresso "Regolamento");

Visto il decreto del Ministro della Salute del 17 novembre 2016, vistato ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D.lgs. n. 123/2011 dall'Ufficio centrale del bilancio presso il Ministero della Salute in data 18 novembre 2016, al n. 1347, con cui è stato nominato Direttore generale dell'Agenzia italiana del farmaco Mario Melazzini;

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 (in G.U. n.91 del 19 aprile 2016, Suppl. Ord. N.10) recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

Viste le Linee Guida di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 emesse dall'ANAC ed in particolare: le Linee Guida n. 2 recanti "Offerta economicamente più vantaggiosa" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1005 del 21/9/2016, le Linee Guida n. 3 recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1096 del 26/10/2016, le Linee Guida n. 4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26/10/2016, le Linee guida n. 5 recanti "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1190 del 16/11/2016;

Visto il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 recante "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE", per la parte vigente;

Vista la determinazione direttoriale n. 1514 del 14 dicembre 2016, con la quale, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016, dell'art. 10, comma 2, lett. e) del D.M. n. 245/2004, dell'art. 21 del Regolamento di Contabilità AIFA e del paragrafo art. 7 delle Linee Guida ANAC n. 3 sopra citate, si è provveduto a conferire al dott. Giancarlo Galardi il ruolo di "Responsabile delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici di servizi e forniture" (RUP) sia per appalti che non rivestono particolare complessità di importo inferiore, pari o superiore alle soglie di cui all'art. 35 del Codice, sia per appalti in materia ICT - definiti dalle citate Linee Guida ANAC appalti che rivestono particolare complessità - di importo inferiore, pari o superiore alle soglie di cui all'art. 35 del Codice, nonché il ruolo di RUP con riferimento alle procedure di gara nelle quali la figura di RUP risultava in capo alla D.ssa Stefania Cuccagna;

Considerati i complessi adempimenti contabili a carico dell'AIFA, imposti dal Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 27 marzo 2013;

Considerati altresì gli ulteriori complessi adempimenti contabili a carico dell'AIFA, tra i quali quelli introdotti dal D.L. n. 193/2016 convertito in Legge n. 225/2016 recante "*Disposizioni urgenti in materia fiscale e per il finanziamento di esigenze indifferibili*";

Considerato che l'Ufficio Affari Amministrativi, Contabilità e Bilancio necessita di un supporto altamente specialistico in materia contabile e fiscale, non essendo presenti nell'organico dell'Agenzia, professionalità altamente qualificate e specializzate nel campo fiscale e contabile degli enti pubblici non economici con contabilità civilistica, quale l'Aifa;

Visto il Modulo "A", trasmesso dall'Ufficio Contabilità e Bilancio in data 22 settembre 2016, e assunto al protocollo con num. CB/96781/A in data 23/09/16, con il quale si richiede il servizio di consulenza contabile e fiscale, in supporto all'Agenzia, anche in materia di lavoro, con approfondimenti di elevata complessità tecnica e frequenti aggiornamenti normativi riguardanti la predisposizione sia del bilancio consuntivo sia del bilancio di previsione e più in generale di tutti i nuovi adempimenti in materia per il triennio 2017/2020, per un importo pari a € 102.000,00, oltre IVA e oneri previdenziali;

Preso atto, altresì, del Visto della sezione "Programmazione e Controllo economico-gestionale" in data 22/09/2016 n. 133/16 attestante la copertura finanziaria, consegnato all'attività negoziale in data 26/09/2016;

Vista la Legge, 11/12/2016 n. 232, G.U. 21/12/2016 recante "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019*" (c.d. legge di bilancio 2017);

Visto il Regolamento di Contabilità dell'Agenzia Italiana del Farmaco come modificato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 28 del 9 ottobre 2006;

Visto il budget dell'anno 2017 dell'Agenzia Italiana del Farmaco;

Preso atto che i servizi in oggetto sono presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA.) all'interno nell'Iniziativa "Servizi di supporto alle attività delle P.A.", prodotto "Servizi di supporto tecnico e merceologico";

Ritenuto necessario avviare una procedura di acquisto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D. Lgs. n. 50/2016, da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo per l'affidamento del servizio di consulenza contabile e fiscale in supporto all'Agenzia per il triennio 2017/2020 per un importo pari a € 102.000,00, oltre IVA e oneri previdenziali;

Ritenuto opportuno invitare alla procedura in argomento i seguenti numero 5 (cinque) operatori economici presenti sul MePA, individuati mediante estrazione a sorte:

- 1) DELOITTE CONSULTING S. R. L. - P. IVA 03945320962;
- 2) ENTI REV S.R.L. - P. IVA 02037190044;
- 3) ERNST & YOUNG FINANCIAL BUSINESS ADVISORS S.P.A. - P. IVA 13221390159;
- 4) NEW SERVICE S.R.L. - P. IVA 03230150967;
- 5) STUDIO ASSOCIATO CONSULENZA LEGALE E TRIBUTARIA - P. IVA 09363280158;

Visto il verbale dell'Ufficio attività negoziale e gestione del patrimonio, in data 21/02/2017, nel quale è descritto l'iter svolto per l'individuazione casuale alla presenza del RUP dei predetti cinque operatori economici, allegato alla presente, come parte integrante della stessa;

Considerato che le Stazioni Appaltanti invitano il fornitore uscente a presentare offerta nelle procedure di gara, pena il risarcimento del danno nei confronti dello stesso, in virtù di quanto pronunciato da unanime e costante giurisprudenza (vedasi TAR Lazio n. 4063/2015, TAR Piemonte n. 1130/2013, TAR Lazio n.2108 del 1 marzo 2012, CdS sez VI n. 4295/06, CdS sez. III n. 99/2013) e ribadito dall'ANAC (vedasi la "Raccolta di massime sulla giurisprudenza nazionale in materia di appalti pubblici dossier 1/2014 a cura dell'Osservatorio" del maggio 2014);

Ritenuto quindi doveroso ed opportuno invitare alla procedura di gara, oltre alle n. 5 ditte estratte a sorte, anche l'attuale fornitore, Studio ACG S.r.l. che, a tutt'oggi, risulta aver prestato regolare esecuzione nello svolgimento del contratto in essere;

DETERMINA

Art. 1

(indizione)

1. È indetta una procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D. Lgs. n. 50/2016, tramite RdO sul Me.Pa., da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo per l'affidamento del servizio di consulenza contabile e fiscale in supporto all'Agenzia per il triennio 2017/2020 – CIG 6969392C35, per un importo pari a € 102.000,00, oltre IVA e oneri previdenziali, per il triennio 2017/2020.
2. Alla procedura di gara saranno invitati, in ossequio ai principi di libera concorrenza, trasparenza, non discriminazione e parità di trattamento nonché di rotazione, i seguenti numero sei (6) operatori economici, validamente abilitati sul MePA., fornitori dei servizi *de quibus*:
 - 1) DELOITTE CONSULTING S. R. L. - P. IVA 03945320962;
 - 2) ENTI REV S.R.L. - P. IVA 02037190044;
 - 3) ERNST & YOUNG FINANCIAL BUSINESS ADVISORS S.P.A.- P. IVA 13221390159;
 - 4) NEW SERVICE S.R.L. - P. IVA 03230150967;
 - 5) STUDIO ASSOCIATO CONSULENZA LEGALE E TRIBUTARIA - P. IVA 09363280158;
 - 6) STUDIO ACG S.R.L. – P. IVA 00758240550.
3. L'aggiudicazione verrà effettuata, ai sensi dell'art 95 e ss. del d. lgs. n.50/16 secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo sulla base degli esiti delle valutazioni espresse da parte di una Commissione Giudicatrice appositamente nominata.

Art. 2

(criteri di individuazione della commissione giudicatrice)

1. Le procedure di esame e valutazione delle offerte tecnico-economiche saranno effettuate, ai sensi dell'art. 77 del d. lgs. n.50/16, dalla Commissione giudicatrice nominata dal Direttore Generale dell'AIFA dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte.
2. La Commissione sarà composta da numero tre membri interni alla Stazione Appaltante, esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto dell'affidamento.
In particolare i membri, ai fini di consentire la valutazione dell'offerta dal punto di vista tecnico ed economico, dovranno possedere le seguenti caratteristiche:
 - a) essere dipendente in servizio presso l'Agenzia;
 - b) avere un titolo di studio pari almeno alla laurea magistrale, o al diploma di laurea secondo il vecchio ordinamento;
 - c) assenza di sanzioni disciplinari della censura o più gravi comminate nell'ultimo triennio, di procedimenti disciplinari per infrazioni di maggiore gravità in corso, o della sanzione del licenziamento;
 - d) aver svolto incarichi nel settore oggetto dell'appalto. Rientrano tra gli incarichi oggetto di valutazione, oltre a quelli tipici dell'attività svolta, l'aver svolto funzioni di responsabile unico del procedimento, commissario di gara, direttore dell'esecuzione. È valutabile tra gli incarichi l'aver conseguito un titolo di

- formazione specifica (master, dottorato, Phd) nelle materie relative alla contrattualistica pubblica;
- e) aver lavorato in uno dei seguenti settori cui afferisce l'oggetto del contratto: Relazioni Esterne e/o Amministrativo e/o Legale e/o Contabile e/o Presidenza e/o Qualità delle procedura di Aifa ovvero in ambiti analoghi di altra amministrazione aggiudicatrice o di soggetti privati;
 - f) il Presidente deve rivestire la qualifica di Dirigente di II fascia;
 - g) i componenti diversi dal Presidente devono rivestire almeno la qualifica di Funzionario ovvero Dirigente sanitario.
3. Al momento dell'accettazione dell'incarico, i componenti devono dichiarare l'inesistenza di cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77 del Codice.
4. E' prevista la nomina di numero tre membri supplenti i quali devono possedere i medesimi requisiti.
5. I membri, ivi compreso il Presidente, sia effettivi che supplenti, saranno individuati a seguito di valutazione dei curricula sulla base delle competenze possedute e delle esperienze maturate.
6. La durata dei lavori della commissione giudicatrice prevista per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche è stimata in massimo sei mesi, salvo diverse esigenze dell'AIFA eventualmente intervenute. Detti lavori saranno articolati in almeno due sedute pubbliche ed almeno una riservata e comunque in un numero di sedute adeguato all'adempimento dei compiti assegnati alla Commissione che varierà a seconda del numero di offerte pervenute e della complessità delle stesse.

Art. 3
(trasparenza)

La pubblicazione della presente determina e di tutti gli atti di cui all'art. 29, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 50/2016 avverrà, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, sul sito del MIT al seguente link www.serviziocontrattipubblici.it nonché con le modalità che ANAC andrà ad indicare. Nelle more delle determinazioni ANAC, la presente determina sarà pubblicata sul profilo informatico dell'Agenzia, nella sezione Amministrazione trasparente>Bandi di Gara e Contratti>Bandi di Gara e contratti (file disponibile in formato PDF).

Roma, 24/02/2017

Il Direttore Generale
Mario Giovanni Melazzini

Allegato:

Verbale selezione operatori del 21/02/2017.