



Oggetto: Determina di approvazione della prima variazione del *“Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi dell’Agenzia Italiana del Farmaco per gli anni 2020 – 2021”*, ai sensi dell’art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., adottato con Determina AIFA DG n. 264/2020.

IL DIRETTORE GENERALE

Visto l’art. 48 del decreto legge 30 settembre 2003, n. 269, convertito, con modificazioni, nella legge 24 novembre 2003, n. 326 che ha istituito l’Agenzia Italiana del Farmaco;

Visto il decreto del Ministro della salute, di concerto con i Ministri della funzione pubblica e dell’economia e delle finanze, n. 245, del 20 settembre 2004, recante norme sull’organizzazione e il funzionamento dell’Agenzia Italiana del Farmaco, emanato a norma dell’art. 48, comma 13, sopra citato, come modificato dal decreto del Ministro della salute, di concerto con i Ministri per la pubblica amministrazione e la semplificazione e dell’economia e delle finanze, n. 53 del 29 marzo 2012;

Visto il “Regolamento di organizzazione, del funzionamento e dell’ordinamento del personale dell’Agenzia Italiana del Farmaco”, pubblicato sul sito istituzionale dell’Agenzia e di cui è stato dato avviso nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, Serie Generale n. 140 del 17 giugno 2016;

Visto il decreto del Ministro della Salute del 15 gennaio 2020, con cui il Dott. Nicola Magrini è stato nominato Direttore Generale dell’Agenzia Italiana del Farmaco e il relativo contratto individuale di lavoro sottoscritto in data 2 marzo 2020 e con decorrenza in pari data;

Visto il decreto legislativo n. 50/2016, recante “Codice dei contratti pubblici”;

Visto, in particolare, l’art. 21 del d. lgs. 50/2016 sopra citato, ai sensi del quale *“le amministrazioni aggiudicatrici adottano il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali”*;

Visto il D. Lgs. n. 33/2013 sul “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

Visto il Comunicato del Presidente dell'ANAC del 26 ottobre 2016, in merito alla pubblicazione del programma biennale acquisti beni e servizi, in virtù del quale, *“nelle more dell'adeguamento definitivo dei sistemi informatici dell'Autorità, le amministrazioni aggiudicatrici devono adempiere agli obblighi previsti dall'art. 21, comma 7, del Codice mediante la pubblicazione dei programmi sul proprio profilo di committente e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti”*;

Vista la determinazione direttoriale n. 2117 del 21 dicembre 2017, con cui, a far data dal 21 dicembre 2017, il Dott. Maurizio Trapanese ha assunto il ruolo di RUP di tutti gli appalti di servizi e forniture e concessioni di servizi in materia ICT, anche per quelli che richiedano necessariamente valutazioni e competenze altamente specialistiche e per acquisti di sistemi informatici e telematici in quanto attinenti a prodotti o servizi connotati da particolari caratteristiche tecniche, di importo inferiore, pari o superiore alle soglie di cui all'art. 35 del Codice;

Vista la determinazione direttoriale n. 1766 del 26/10/2018, con cui a far data dal 26/10/2018 la Dott.ssa Raffaella Cugini ha assunto il ruolo di RUP delle procedure di affidamento e di esecuzione degli appalti di servizi e forniture e concessioni di servizi, di importo inferiore, pari o superiore alle soglie di cui all'art. 35 del Codice, ad esclusione degli appalti in ambito Information Communication Technology;

Visto l'art. 1, comma 424, della Legge 11 dicembre 2016, n. 232, recante *“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017 – 2019”*, il quale prevede l'applicazione dell'obbligo di approvazione del programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'articolo 21 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, a decorrere dal bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2018;

Visto il D.P.C.M. 14 novembre 2014 di *“Istituzione del tavolo tecnico dei soggetti aggregatori, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, terzo periodo, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, unitamente ai relativi elenchi recanti gli oneri informativi”*, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana del 20 gennaio 2015, n. 15;

Visto il D.M. 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, avente ad oggetto *“Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali”*, applicabile per la formazione o l'aggiornamento dei programmi biennali degli acquisti di forniture e servizi effettuati a decorrere dal periodo di programmazione 2019-2020;

Vista la Legge 27 dicembre 2019 n. 160, in G.U. del 30 dicembre 2019 recante *“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022”*;

Visto il Bilancio di previsione per l'anno 2020 dell'Agenzia, approvato con delibera del C.d.A. n. 27 del 5 dicembre 2019 di approvazione del budget per l'anno 2020, con allegato il bilancio triennale 2020-2022 che ne costituisce parte integrante;

Vista la delibera n. 8 del 27 febbraio 2020 con la quale il Consiglio di Amministrazione ha dato atto che la programmazione biennale degli acquisti per gli anni 2020-2021 corrisponde agli indirizzi strategici impartiti dal Consiglio di Amministrazione medesimo attraverso i documenti programmatici dell'Agenzia e di bilancio;

Vista la Determina n. 264/2020 con la quale è stato adottato il "Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi dell'Agenzia Italiana del Farmaco per gli anni 2020 – 2021", ai sensi dell'art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., in virtù del quale tale programma è stato approvato *"nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio"*;

Vista la nota prot. n. 0124203-06/11/2020-AIFA-P con la quale il Dirigente dell'Area Amministrativa ha trasmesso la modifica del "Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi dell'Agenzia Italiana del Farmaco per gli anni 2020 – 2021" per la debita informativa al CDA;

Vista la PEC del 30/10/2019, con la quale è stato comunicato al Tavolo Tecnico dei soggetti aggregatori l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi di importo superiore a 1 milione di euro;

Tenuto conto, altresì, di quanto espressamente rappresentato nella sopra citata Determina n. 264/2020 in merito alla circostanza che *"come espressamente previsto all'art. 7 del D.M. 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, il suddetto programma potrà essere aggiornato o modificato, nel corso del biennio, per garantirne la corrispondenza alle effettive esigenze di acquisto qualora mutino le condizioni sulle quali si basa la presente programmazione"*;

Visto l'art. 7, comma 9, del sopra citato D.M. 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, in virtù del quale *"Un servizio o una fornitura non inseriti nell'elenco annuale possono essere realizzati quando siano resi necessari da eventi imprevedibili o calamitosi o da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari. Un servizio o una fornitura non inseriti nella prima annualità del programma possono essere altresì realizzati sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste tra i mezzi finanziari dell'amministrazione al momento della formazione dell'elenco, avviando le procedure di aggiornamento della programmazione"*;

Considerato che per i "Servizi di assicurazione di responsabilità professionale - RC patrimoniale colpa lieve" questa Agenzia, nella programmazione biennale degli acquisti per gli anni 2020-2021, prevedeva di acquistare detti servizi, per la durata di 36 mesi, ad un costo totale di euro 185.000,00 oneri di legge inclusi, calcolati sulla base degli importi delle mercedi dell'ultimo bilancio consuntivo noto alla data di approvazione della programmazione;

Visto il bilancio d'esercizio anno 2019 dell'Agenzia, approvato con delibera del C.d.A. n. 26 del 25/06/2020;

Preso atto quindi l'aumento delle mercedi riferiti all'anno 2019, risultanti dal suddetto bilancio consuntivo;

Considerato altresì che l'Agenzia è attualmente impegnata sulle sperimentazioni dei farmaci e dei vaccini per il contrasto all'emergenza sanitaria da COVID-19, e che tale circostanza comporta un più elevato rischio per gli assicuratori di settore;

Ritenuto pertanto opportuno indire la nuova procedura per l'affidamento dei servizi di copertura assicurativa per la RC patrimoniale colpa lieve, per una durata di 36 mesi, aumentando la base d'asta, alla luce delle suddette considerazioni, ad euro 213.000,00 oneri di legge inclusi;

Vista la "richiesta acquisti previsti nel budget" prot. n. 0111559-09/10/2020-AIFA-AIFA-P del 09/10/2020, assunta in pari data al prot. n. 0111583-09/10/2020-AIFA-AIFA-A dell'Ufficio Contabilità e Bilancio, con la quale l'Area Amministrativa ha richiesto una Polizza assicurativa per la Responsabilità Patrimoniale Civile verso Terzi per atto/fatto di Amministratori e/o Dipendenti dell'Agenzia AIFA, con validità triennale a far data dal 01/01/2021, per una spesa prevista di € 213.000,00 (duecentotredicimila/00) oneri di legge inclusi;

Preso atto del visto della sezione "Programmazione e Controllo economico-gestionale" dell'Ufficio Contabilità e Bilancio in data 12/10/2020 n. 91/2020 attestante la copertura finanziaria;

Considerato che nella programmazione 2020-2021 non era stato inserito l'acquisto relativo ai servizi di facchinaggio, per la durata di 24 mesi, perché era stata a suo tempo prevista una base d'asta inferiore a 40.000,00 euro per i soli servizi di facchinaggio su richiesta;

Preso atto che successivamente è emersa la necessità per l'Agenzia di approvvigionarsi di un servizio di facchinaggio che preveda anche un presidio fisso, stante l'assenza in AIFA del personale di ruolo con mansioni di addetto a facchino, in quanto la risorsa che si occupava di tali mansioni è in pensione da giugno 2020;

Vista la "richiesta acquisti previsti nel budget" prot. n. 0107755/P del 01/10/2020, assunta in pari data al prot. n. 107824-A dell'Ufficio Contabilità e Bilancio, con la quale l'Area Amministrativa ha richiesto di procedere all'affidamento dei servizi di facchinaggio, con il presidio fisso in AIFA di n. 1 risorsa con le mansioni di facchino, per la durata di 24 mesi e con una base d'asta pari ad euro 105.000,00, oltre IVA;

Preso atto del visto della sezione "Programmazione e Controllo economico-gestionale" dell'Ufficio Contabilità e Bilancio in data 08/10/2020 n. 84/2020 attestante la copertura finanziaria;

Vista la "Richiesta Acquisti previsti nel Budget" dell'Ufficio Stampa e della Comunicazione del 24/09/2020, recante num. prot. 117610-23/10/2020-AIFA-AIFA_USEC-P del 23/10/2020, acquisito dall'Ufficio Contabilità e Bilancio in pari data con num. prot. 117658-23/10/2020-AIFA-AIFA-A, con la quale è stata richiesta la sottoscrizione dell'abbonamento triennale al Notiziario globale e salute dell'AGI-Agenzia Giornalistica Italia S.p.A. per un canone annuo pari a € 16.500,00 (sedicimilacinquecento) oltre IVA, e quindi per un importo complessivamente pari a 49.500,00 (quarantanovemilacinquecento/00) oltre IVA;

Preso atto altresì del visto della sezione "Programmazione e Controllo economico-gestionale" del 23/10/2020, n. 97/2020 attestante la copertura finanziaria;

Considerato che nella programmazione 2020-2021 non era stato inserito il suddetto acquisto, perché era stato a suo tempo previsto di sottoscrivere l'abbonamento in questione per una durata di 12 mesi e quindi con una base d'asta inferiore a € 40.000,00 oltre IVA;

Preso atto che l'Ufficio Stampa e della Comunicazione ha successivamente privilegiato un acquisto pluriennale anziché annuale - anche in considerazione del risparmio conseguibile pari complessivamente ad € 8.850,00 oltre IVA, avuto riguardo al costo del precedente abbonamento annuale pari ad € 19.450,00 oltre IVA - posto che persiste nel tempo l'esigenza di AIFA di effettuare il costante monitoraggio delle principali notizie in materia di salute pubblica e che, in proposito la suddetta agenzia di stampa, con periodicità quotidiana, rappresenta una fonte di informazione indispensabile non solo per le attività svolte dall'Ufficio Stampa e della Comunicazione quanto, soprattutto, per l'aggiornamento immediato ai Vertici istituzionali circa le notizie di carattere nazionale, internazionale e specialistico, essendo dovere di AIFA garantire ai cittadini una informazione il più possibile corretta e potendo le agenzie di stampa rappresentare un efficace mezzo per tutelare l'immagine stessa di AIFA;

Considerato che, sulla base della programmazione 2019-2020 e giusta Determina autorizzativa DG n. 235/2019, in data 29/01/2019 AIFA ha proceduto all'acquisto di buoni pasto dall'OE Repas Lunch Coupon S.r.l., mediante Ordine di acquisto in Convenzione CONSIP "Buoni pasto 8 - Lotto 8", per un importo di € 1.326.781,80 oltre IVA, stimato per l'approvvigionamento dei buoni pasto da erogare al personale dell'Agenzia per il periodo dal 1 gennaio 2019 al 31 dicembre 2020;

Preso atto che della comunicazione a mezzo e-mail del 30/10/2020, con la quale il DEC del contratto in essere con l'OE Repas Lunch Coupon S.r.l. ha rappresentato la necessità di stornare dal predetto Ordine di acquisto, l'importo ad oggi residuo di € 491.571,12 oltre IVA, a suo tempo stimato per l'acquisto dei buoni pasto per il personale dell'Agenzia per i mesi da agosto a dicembre 2020, in quanto, in base a quanto stabilito nella Convenzione CONSIP "Buoni pasto 8 - Lotto 8", lo stesso non sarà più spendibile oltre la data del 31 gennaio 2021, mentre i dati delle presenze del personale dell'Agenzia, necessari per la quantificazione esatta dei buoni pasto da erogare, saranno disponibili per il DEC solo successivamente a tale data;

Considerato che nella programmazione 2020-2021 era stato inserito l'acquisto, della durata di 24 mesi, relativo al "Servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici o cartacei" per un importo di € 1.281.182,00 oltre IVA, stimato per l'approvvigionamento dei buoni pasto per il periodo gennaio 2021 - dicembre 2022;

Ritenuto pertanto opportuno, anche alla luce del nulla osta del Dirigente dell'Area Amministrativa a mezzo e-mail del 30/10/2020, procedere - previo storno come sopra indicato - ad un nuovo Ordine di acquisto, della durata di 12 mesi, da effettuare nel 2020 all'OE Repas Lunch Coupon S.r.l., in adesione alla Convenzione CONSIP "Buoni pasto 8 - Lotto 8", per un importo calcolato - anche alla luce delle nuove stime effettuate dal DEC sulla base dei dati delle presenze attualmente in suo possesso - complessivamente in € 520.662,24 oltre IVA, inclusivo, oltre che dei buoni pasto previsti per il periodo gennaio 2021 - dicembre 2021, anche di quelli stimati per il residuo periodo del 2020 (da agosto a dicembre);

Considerato che nella programmazione 2020-2021 è stato inserito l'acquisto relativo al "Servizio di Erogazione BEVANDE/Snack - PLASTIC FREE (borracce con logo) mediante distributori automatici";

Considerato che tale servizio era stato previsto, in un'ottica di tutela ambientale ai fini dell'eliminazione dell'utilizzo della plastica monouso in AIFA, e che infatti, per l'erogazione dell'acqua all'interno delle sedi AIFA, lo stesso si basava sull'installazione, ove impiantisticamente possibile, di semplici beverini a fontanella ovvero sull'installazione di distributori dai quali approvvigionarsi mediante posizionamento, sotto apposita cannella di erogazione dell'acqua, di una propria borraccia in metallo, non monouso, fornita in dotazione a ciascun dipendente dell'Agenzia;

Preso atto tuttavia che allo stato attuale, a seguito dell'insorgere della pandemia da coronavirus, tali modalità di approvvigionamento di acqua non sono assolutamente compatibili con le regole igienico-sanitarie imposte per contrastare il diffondersi del virus, posto che, ad esempio, non è possibile prevedere e assicurare da parte di AIFA alcuna modalità di preventiva igienizzazione/sanificazione della borraccia che, al momento del posizionamento all'interno del distributore, potrebbe venire a contatto con la cannella di erogazione dell'acqua, contaminandola;

Ritenuto, pertanto, necessario in questo momento, pur considerando l'importanza della salvaguardia dell'ambiente, dare assoluta priorità alla tutela della salute, e quindi avviare una procedura per l'affidamento del servizio di ristoro a mezzo distributori automatici che preveda l'utilizzo esclusivamente di prodotti monouso, incluse le bottiglie di acqua, modificando in tal senso il sopra citato acquisto relativo al "Servizio di Erogazione BEVANDE/Snack - PLASTIC FREE (borracce con logo) mediante distributori automatici", a suo tempo previsto nella programmazione 2020-2021;

Considerato che il suddetto servizio sarà affidato tramite un contratto di concessione, di durata di 12 mesi rinnovabile alla scadenza di ulteriori 12 mesi, il cui valore annuale è pari a € 33.000,00 oltre IVA, stimato, come previsto dall'art. 167 del codice dei contratti pubblici, anche sulla base degli introiti conseguiti dall'attuale Affidatario per la vendita di bevande e snack nell'ambito del vigente contratto in scadenza al 29/01/2021 e comunicati ad AIFA in data 22/10/2020;

Considerato che in data 8 ottobre 2020 il Settore ICT, con nota prot. interno n. 165539507, ha richiesto all'Ufficio Contabilità e Bilancio l'autorizzazione all'impegno di spesa pari a € 724.925,40, IVA esclusa, per l'acquisto dei servizi di help desk di I livello mediante adesione alla Convenzione Consip Servizi di Contact Center in Outsourcing 2 - Lotto 3 (CIG 6820564B75) per una durata di 36 mesi con decorrenza 1° gennaio 2021, data di scadenza dell'attuale servizio;

Considerato che nel corso dell'esecuzione del Contratto esecutivo di adesione al Contratto Quadro Consip "Sistemi Gestionali Integrati" – SGI Lotto 1 per le Pubbliche Amministrazioni stipulato in data 6 giugno 2018 con il RTI Accenture S.p.A. (mandataria) e Accenture Technology Solution S.r.l./IBM Italia S.p.A./Leonardo S.p.A./Sistemi Informativi S.r.l. (mandanti) CIG derivato 8272589467, in seguito all'emergenza epidemiologica da Covid-19, sono emerse nuove esigenze di manutenzione e sviluppo delle applicazioni informatiche rientranti nel perimetro di detto Contratto per un importo complessivo pari a € 3.868.852,46, oltre IVA, calcolato dal Settore ICT sulla base del listino di aggiudicazione dell'Accordo Quadro Consip "Servizi applicativi 2" Lotto 2 (Contratti Grandi – Centro Sud), attivato da Consip il 21/07/2020 (CIG:7145095EE8);

Considerato che in data 15 ottobre 2020 il Settore ICT, con nota prot. interno n. 165642379, ha richiesto l'acquisto dei "Servizi di interoperabilità per i dati e di cooperazione applicativa", mediante l'adesione al Contratto Quadro Consip "SPC Cloud LOTTO 3" (CIG Originario

55193442C1) fino al 31 marzo 2022, per un impegno di spesa complessivo pari a € 675.102,09 IVA inclusa;

Tenuto conto che il predetto acquisto era già indicato nel Prospetto allegato alla Determina DG n. 264/2020 di approvazione della programmazione biennale 2020/2021 con CUI S97345810580202000001 con un importo complessivo pari a € 908.900,00, IVA inclusa e una durata pari a 12 mesi;

Preso atto che nel Prospetto allegato alla Determina DG n. 264/2020 di approvazione della programmazione biennale 2020/2021, sono stati riportati due CPV diversi da quelli poi indicati, nell'applicativo Servizio Contratti Pubblici - SCPSA del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, in occasione della pubblicazione della programmazione. In particolare, in sede di inserimento dei dati nell'applicativo SCPSA:

- il CPV 72000000-5 "Realizzazione di servizi di cooperazione applicativa", indicato nel Prospetto, non veniva riconosciuto dalla piattaforma e, pertanto, su indicazione del RUP, è stato sostituito con il CPV 72200000-7 "Programmazione di software e servizi di consulenza", comunque coerente con l'acquisto in parola;
- il CPV 32412100 "Servizi di telefonia fissa", indicato in modo incompleto nel Prospetto, è stato sostituito con il CPV 32412100-5;

Ritenuto, pertanto, nelle more dell'adozione della nuova programmazione biennale degli acquisti per gli anni 2021 - 2022, di aggiornare il "Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi dell'Agenzia Italiana del Farmaco per gli anni 2020 – 2021", ai sensi dell'art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. adottato con Determina AIFA n. 264/2020, integrandolo con le modifiche e l'aggiunta delle sopra citate procedure e di procedere ai sensi dell'art. 21 d. lgs. 50/2016, commi 6 e 7, alla pubblicazione del programma biennale, in tal senso modificato, sul profilo del committente e sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, stante l'attuale indisponibilità dell'Osservatorio dei contratti pubblici dell'ANAC;

Fermo restando, comunque, che il suddetto programma costituisce per l'AIFA un documento avente carattere meramente programmatico e che, pertanto, ogni singolo acquisto dovrà essere preventivamente autorizzato dopo averne verificata l'effettiva copertura economico-finanziaria;

DETERMINA

Art. 1

(Approvazione della prima variazione del programma biennale degli acquisti per gli anni 2020 – 2021)

1. Per le motivazioni di cui in premessa, il programma biennale degli acquisti di beni e servizi dell'Agenzia Italiana del Farmaco per gli anni 2020 - 2021, adottato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, con Determina n. 264/2020, è aggiornato come da prospetto allegato alla presente determinazione, di cui costituisce parte integrante.
2. Si dà mandato all'Ufficio Attività negoziale e gestione patrimonio di procedere, ai sensi della vigente normativa, alle pubblicazioni delle predette modifiche e integrazioni secondo quanto indicato nelle premesse e alla comunicazione al Tavolo Tecnico dei soggetti aggregatori di

eventuali adeguamenti all'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi di importo superiore a 1 milione di euro che fossero emersi in fase di stesura del programma.

Roma, 11/11/2020

Il Direttore Generale

f.to digitalmente

Nicola Magrini

Allegato:

- Prospetto riportante l'aggiornamento del programma biennale degli acquisti di beni e servizi dell'Agenzia Italiana del Farmaco per gli anni 2020 - 2021, a suo tempo adottato con Determina n. 264/2020.

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)

Pubblicato sul profilo del committente in data 12/11/2020